

尹集镇基础设施提档升级项目

绩效评价报告

河南睿之鑫审计咨询服务有限公司

2023年12月

舞钢市预算绩效评价报告

项目名称：尹集镇基础设施提档升级项目

项目单位：舞钢市住房和城乡建设局

主管部门：舞钢市住房和城乡建设局

委托单位：舞钢市财政局

评价单位：河南睿之鑫审计咨询服务有限公司

评价时间：2023年12月31日

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目立项背景及目的、项目主要内容	1
(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况	4
(三) 项目组织管理	6
(四) 项目绩效目标	7
二、综合评价情况及评价结论	8
(一) 综合评价	8
(二) 评价结论	9
三、主要成效、存在的问题及原因分析	9
(一) 主要成效	9
(二) 存在的问题及原因分析	10
四、有关建议	11
(一) 科学编制预算，提高预算管理水平	11
(二) 增强预算绩效管理理念，提升业务质量	11
(三) 完善预算绩效管理制度，进一步提升履职效能	11
五、其他需要说明的问题	12
六、评价人员	13
七、附件	14
附件 1 项目绩效评价工作开展情况	15
附件 2 项目绩效评价指标分析	26
附件 3 项目绩效评价指标体系评分表	40
附件 4 项目绩效评价发现问题清单	47
附件 5 项目访谈分析报告	49
附件 6 项目满意度调查问卷统计结果	52
附件 7 现场评价工作日志	53
附件 8 基础数据表	54
附件 9 营业执照	58

尹集镇基础设施提档升级项目 绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《中共舞钢市委 舞钢市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》有关精神，根据《舞钢市财政局关于开展 2022 年度财政重点项目和部门整体绩效评价工作的通知》（舞财〔2023〕53 号）要求，河南睿之鑫审计咨询服务有限公司受舞钢市财政局委托，于 2023 年 12 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，对尹集镇基础设施提档升级项目进行了绩效评价，现将评价结果报告如下：

一、基本情况

（一）项目立项背景及目的、项目主要内容

1. 项目立项背景

尹集镇，隶属于河南省平顶山市舞钢市，地处舞钢市东南部，东与驻马店市西平县出山镇、遂平县化庄乡相邻，南与驻马店市驿城区板桥镇相连，西与杨庄乡接壤，北与武功乡为邻，距舞钢市区 9 千米，区域总面积 101.5 平方千米。辖尹集村、谢古洞村、清凉寺村、李庄村、石岗村、军王村、梁庄村、蔡庄村、四川宁

南县幸福乡、庄村、小王庄村、埂上村、苇子园村、楼房湾村、大刘庄村、康庄村、张庄村、朱洼村、鸡山村、姬庄村 19 个行政村，186 个自然村，总人口约 2.5 万人。

尹集镇中心路是尹集镇重要的交通道路，南北接 S220，穿尹集镇区而过，X003、府南路是中心路的主要相交支路。目前因道路年久失修，路面破损，缺少照明、绿化，给镇区的通行造成不便，不利于区域经济的发展。

2020 年 2 月 5 日，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1 号）提出：对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板，加大农村公共基础设施建设力度。确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

2021 年 4 月 13 日，《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（豫政〔2021〕13 号）指出：推动农村基础设施和公共服务设施提档升级，实施村庄基础设施改善工程，扎实推进“四好农村路”高质量发展，积极推动乡村电、气、通信、广播电视、物流等基础设施提档升级，健全运营管护长效机制。

2021 年 12 月 27 日，《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（平政〔2021〕21 号）指出：提升农村基础设施和公共服务设施建设水平。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，持续加大村庄基础设施建设

投入力度，提档升级乡村水、电、气、路、通信、广播电视、物流等设施保障，全面改善乡村生产生活条件。

2021年12月28日，《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（舞政〔2021〕22号）指出：实施城乡基础设施贯通工程。统筹规划城乡基础设施布局，完成“四好农村路”改建和新建任务，着力提高农村公路技术等级和服务能力，加大低等级公路升级改造力度，对农村公路县乡道路整体提档升级，全面打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，加快构建以城区为中心，辐射全域的交通圈，实现城乡客运，基本建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络。

为建设生态宜居的美丽小镇，进一步完善农村基础设施，优化路网结构，改善人居生态环境，加快实现乡村振兴、共同富裕步伐，舞钢市住房和城乡建设局决定开展尹集镇基础设施提档升级改造工作。

2. 项目立项目的

深入贯彻落实中央、省、市关于推进农村基础设施提档升级工作部署要求，进一步改善区域交通运营条件，优化路网结构，增强综合承载能力，提高运行效率，打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，促进农村经济快速发展，推动全面乡村振兴。

3. 项目主要内容

尹集镇基础设施提档升级项目计划实施内容为：对尹集镇中

心路、府南路、X003 道路基础设施进行提档升级改造，主要改造内容包括道路工程、绿化工程、照明工程等。三条道路具体改造情况如下：

(1) 尹集镇中心路全长 2522.47m，主要改造内容为：原有人行道和道牙进行拆除重新铺设、对原有车行道加铺沥青面层并涂画道路标线及停车位、原路口砼路面拆除并重新敷设、排水沟盖板降板、道路两侧安装太阳能路灯 204 套、隐形井盖 104 座、香樟树 588 株、各路口安装阻车柱 674 个等；

(2) 府南路全长 300m，主要改造内容为：人行道和道牙铺设、道路两侧安装太阳能路灯 23 套、隐形井盖 14 座、各路口安装阻车柱 60 个等；

(3) X003 全长 820m，主要改造内容为：原有人行道和道牙进行拆除重新铺设、原路口砼路面拆除并重新敷设、排水沟盖板降板、道路两侧安装太阳能路灯 28 套、隐形井盖 34 座、各路口安装阻车柱 216 个。

(二) 资金投入和使用情况、项目实施情况

1. 资金投入和使用情况

尹集镇基础设施提档升级项目资金来源为财政拨款，舞钢市发展和改革委员会批复项目总投资 1982.55 万元，项目合同总金额为 1483.337889 万元，其中：建设工程施工金额 1437.051715 万元、建设工程设计金额 22 万元、建设工程监理金额 24.286174 万元。

截至绩效评价日，本项目已完成并通过竣工验收，舞钢市财政投资评审中心决算评审造价为 1284.232252 万元，累计收到财政拨款 1200 万元，实际支付项目工程款 1200 万元（表 1-1）。

表 1-1 项目资金使用情况表

单位：万元

序号	中标单位	类别	应付价款	支付金额	未支付金额
1	河南齐拓建筑工程有限公司	施工方	1284.232252	1200.00	84.232252
2	舞钢市金源建设工程监理有限公司	监理方	24.286174	-	24.286174
3	河南同致工程设计有限公司	设计方	22.00	-	22.00
合 计			1330.518426	1200.00	130.518426

2. 项目实施情况

表 1-2 项目实施过程一览表

序号	单 位	内 容	批复文号	时 间
1	舞钢市住房和城乡建设局	提交《关于启动尹集镇基础设施建设项目报告》，申请批复本项目实施，并通过了市政府的批复。	舞建〔2021〕116号	2021-8-18
2	舞钢市住房和城乡建设局	委托河南昱仁工程咨询对本项目编制了《可行性研究报告》。		2021-9
3	舞钢市发展和改革委员会	对本项目《可行性研究报告》进行了批复，项目总投资 1982.55 万元，资金来源为市财政资金。	舞发改〔2021〕61号	2021-9-23
4	舞钢市住房和城乡建设局	与河南同致工程设计有限公司签订本项目《建设工程设计合同》，约定工程设计费 22 万元。		2021-10
5	舞钢市财政投资评审中心	对本项目预算进行了评审，并出具《工程预决算评审意见书》，审定造价：1440.225005 万元。	舞财投审〔2021〕221号	2021-11-23

序号	单 位	内 容	批复文号	时 间
6	舞钢市住房和城乡建设局	与河南汇智工程造价咨询有限公司签订《建设工程招标代理合同》，委托该公司为本项目的工程施工进行招标代理工作。		2021-11-30
7	河南汇智工程造价咨询有限公司(招标代理机构)	在《平顶山市政府采购网》发布招标公告，对本项目施工及监理标段进行公开招标。		2021-12-3
8	舞钢市住房和城乡建设局	下发《中标通知书》，确定河南齐拓建筑工程有限公司为本项目施工标段的中标单位，负责本项目工程建设，中标价为 1437.051715 万元。		2022-1-10
9	舞钢市住房和城乡建设局	与本项目施工标段中标单位河南齐拓建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同》，约定合同金额 1437.051715 万元，计划开工日期为 2022 年 1 月 12 日，工期 2 个月。		2022-1-11
10	舞钢市住房和城乡建设局	与舞钢市金源建设工程监理有限公司签订《建设工程监理合同》，负责本项目监理工作，约定合同金额：24.286174 万元。		2022-1-11
11	舞钢市住房和城乡建设局	与本项目设计单位、建设单位及监理单位共同进行项目竣工验收，并出具《竣工验收证书》。		2022-3-25
12	舞钢市财政投资评审中心	对本项目进行了决算评审，并出具《工程预决算评审意见书》，审定工程造价：1284.232252 万元。	舞财投审(2023)120号	2023-6-13

(三) 项目组织管理

1. 舞钢市住房和城乡建设局职责

负责指导监督各乡（镇）、中心社区的绿化建设管理工作；负责市政基础设施建设、市管市政设施的管理和维修养护工作；

负责规范和指导全市村镇建设工作；指导小城镇和村庄人居环境改善以及美丽宜居镇村建设工作；负责监督建筑工程质量安全管理工作。

2. 项目管理情况

(1) 项目管理：舞钢市住房和城乡建设局为了加强项目组织实施和监督管理，将责任分解至对应业务股室，负责管理项目运行，并对责任分工进行了明确，为本项目顺利开展提供了组织保障。

(2) 资金使用及管理：按照《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《政府会计制度》《行政单位财务规则》及舞钢市住房和城乡建设局内部《会审会签财务管理制度》等有关规定执行。

(四) 项目绩效目标

舞钢市住房和城乡建设局在年初申报项目预算时同步编制了绩效目标，根据提供的绩效目标申报表来看，存在绩效目标不完整、指标设置不科学等情况，如：绩效目标与本项目产出和效益情况相关性不强，数量指标仅设置“基建工程项目数量 1 个”指标，效益指标设置为：“设施功能正常运转率 100%”，指标设置较为笼统，无法对该指标进行科学评价，评价工作组根据单位所提供的项目资料，经过与项目单位舞钢市住房和城乡建设局的充分沟通，对本项目绩效目标及指标再次梳理。重新梳理的绩效目标及指标如下：

绩效目标：通过对尹集镇 3 条道路基础设施进行提档升级改造，全面打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，进一步完善农村基础设施，优化路网结构，改善人居环境，加快实现乡村振兴、共同富裕步伐，推动全面乡村振兴（表 1-3）。

表 1-3 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标值来源
成本	经济成本指标	项目建设总成本	≤1982.55 万元	项目计划
产出	数量指标	改造尹集镇中心路长度	2522.47m	项目计划
		改造府南路长度	300m	项目计划
		改造 X003 道路长度	820m	项目计划
		项目安装路灯数量	≥255 套	项目计划
		项目栽植乔木数量	≥588 株	项目计划
		项目隐形井盖数量	≥152 座	项目计划
		项目安装阻车柱数量	≥950 个	项目计划
	质量指标	工程安全事故发生数	0 次	项目管理要求
		项目竣工验收合格率	100%	项目管理要求
	时效指标	项目竣工验收及时性	及时	项目管理要求
项目完工期限		2022 年 3 月 12 日前	项目管理要求	
效益	社会效益	改善区域交通运营条件状况	有效改善	社会影响力
		保障周边居民出行安全	保障	社会影响力
满意度	服务对象满意度	项目区域内受益群众满意度	≥90%	满意度调查

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价

项目单位能够深入贯彻落实中央、省、市关于推进农村基础设施提档升级工作部署要求，通过对尹集镇 3 条道路进行升级改造

造，打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，不仅进一步完善了农村基础设施，优化路网结构，加强村镇之间的沟通，而且改善了区域交通运营条件及人居生态环境，提高了区域交通运营能力，进一步促进了道路沿线及周边区域经济快速发展。但从项目实施的现实情况看，本项目存在预算编制科学性不足、绩效目标及指标设置不规范、项目管理制度尚不健全等方面问题。

（二）评价结论

根据绩效评分标准和绩效评价资料等，本项目综合得分为87.68分，评价等级为：良。

最终评分结果如表 2-1 指标得分汇总表所示。

表 2-1 项目指标得分汇总表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	15	9.5	63.33%
B 过程	25	23	92%
C 产出	35	31	88.57%
D 效益	25	24.18	96.72%
总计	100	87.68	87.68%

三、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

本项目的实施，有效提升了尹集镇的基础设施能力，进一步改善了区域交通运营条件，优化了路网结构，增强了综合承载能力，提高了道路运行效率，为居民出行创造了一个安全、有序、畅通的道路环境，保障了周边居民的出行安全。

(二) 存在的问题及原因分析

1. 预算编制科学性存在不足

舞钢市住房和城乡建设局 2021 年 9 月委托河南昱仁工程咨询有限公司编制了《舞钢市尹集镇基础设施提档升级工程可行性研究报告》，确定项目概算为 1982.55 万元，2023 年 6 月《工程预决算评审意见书》审定本项目工程造价 1284.232252 万元，与项目概算差额 698.317748 万元，差额比例 35.22%。

原因分析：项目单位前期未能充分测算项目实际工程量，科学编制项目预算，导致实际工程造价与项目概算存在较大差距。

2. 绩效目标及指标设置不规范

本项目绩效目标与项目产出及效益情况相关性不强，存在绩效指标设置不细化、不科学等情况，如：数量指标仅设置“基建工程项目数量 1 个”指标，未反映出本项目实际工程建设产出情况；社会效益指标设置为“设施功能正常运转率 100%”，指标设置较为笼统，无法对该指标进行科学评价。

原因分析：项目单位预算绩效管理意识薄弱，未能充分结合项目实际情况科学设置绩效目标，导致目标与指标设置不完整、不科学。

3. 项目管理制度尚不健全

舞钢市住房和城乡建设局未结合本单位及项目实际情况，制定“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制和项

目管理制度。

原因分析：项目单位内部控制风险意识不强，导致机制不健全，不能对预算绩效管理及项目的顺利实施形成有效的制度保障。

四、有关建议

（一）科学编制预算，提高预算管理水平

针对预算编制科学性存在不足的问题，建议舞钢市住房和城乡建设局在以后年度编制项目预算时，严格按照预算绩效管理工作要求，结合项目实际情况，选择合适的预算编制方式，并严格按照相关行业标准，充分测算工程量，科学编制预算，进一步提高预算管理水平。

（二）增强预算绩效管理理念，提升业务质量

针对绩效目标及指标设置不规范的问题，建议舞钢市住房和城乡建设局积极组织开展预算绩效管理工作的相关业务培训，加强学习，明确具体工作内容及要求，结合项目实际情况，科学规范设置内容完整、指向明确、合理可行，与工作计划和预算资金相匹配的绩效目标，进一步优化预算绩效管理工作，有效提升业务质量。

（三）完善预算绩效管理制度，进一步提升履职效能

针对项目管理制度不健全的问题，建议舞钢市住房和城乡建设局增强内部控制风险意识，建立健全“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应

用”的全过程预算绩效管理机制及项目管理制度，对预算绩效管理工作和项目的顺利实施形成有效的制度保障，长期发挥效益，提升履职效能。

五、其他需要说明的问题

（一）本报告仅针对尹集镇基础设施提档升级项目绩效评价结果进行说明，未征得委托方、相关政府部门或出具绩效评价报告的评价机构同意，绩效评价报告的内容不得被摘抄、引用或披露于公开媒体，除法律、法规规定及相关当事方另有约定的除外。

（二）本次绩效评价工作是在项目单位提供现有资料的基础上对项目决策、管理、产出、效益等方面进行绩效评价。项目评价的可靠性基于项目单位提供资料的全面性和准确性，无法对项目涉及的所有方面进行全面核实。

六、评价人员

姓名	职称/职务	项目职务
徐立勇	会计师	主评人
王建领	一级建造师	项目经理
王洪强	一级建造师、注册消防工程师	项目助理
尚景占	注册会计师	项目助理
刘新雨	助理会计师	项目助理

主评人（签字）：

2023年12月31日

评价机构负责人（签字并盖章）：

2023年12月31日

七、附件

- (一) 项目绩效评价工作开展情况
- (二) 项目绩效评价指标分析
- (三) 项目绩效评价指标体系评分表
- (四) 项目绩效评价问题清单
- (五) 项目访谈分析报告
- (六) 满意度调查问卷统计结果
- (七) 现场评价工作日志
- (八) 基础数据表
- (九) 营业执照

附件 1

尹集镇基础设施提档升级项目 绩效评价工作开展情况

一、绩效评价的目的、对象和范围

（一）评价目的

通过对本项目“绩效目标设定情况、资金投入和使用情况、为实现绩效目标制定的制度、采取的措施以及绩效目标的实现程度和效果等情况”进行绩效评价，一是考察本项目资金使用是否达到预期目标、管理是否规范、有效，检验资金支出效率和效果；二是考察本项目的预算管理情况，对预算管理流程、支出的情况、项目实施、制度建设、取得的成效等方面总结经验；三是考察本项目绩效申报及管理情况，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系；四是针对发现的问题，提出改进意见和建议，旨在更好的贯彻落实党中央、国务院关于推进乡镇基础设施建设提档升级的决策部署，进一步改善区域交通运营条件，优化路网结构，提高运行效率，增强资金使用效益，提高项目执行的科学性，为下一年度预算安排提供参考依据。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为：尹集镇基础设施提档升级项目。

资金范围：尹集镇基础设施提档升级项目期内全口径资金。

评价时间段：2022 年度。

二、绩效评价依据

（一）绩效评价管理文件

1. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
2. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
3. 《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕42号）；
4. 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
5. 《河南省财政厅关于印发〈共性项目绩效指标体系（试行）〉的通知》；
6. 《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（平发〔2021〕6号）；
7. 《中共舞钢市委 舞钢市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（舞发〔2021〕7号）；
8. 《舞钢市财政局关于印发〈舞钢市预算绩效管理办法〉等6个办法的通知》（舞财〔2021〕94号）；
9. 《舞钢市财政局关于开展2022年度财政重点项目和部门整体绩效评价工作的通知》（平财效〔2023〕53号）。

（二）项目相关政策文件

1. 《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保

如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）；

2.《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（豫政〔2021〕13号）；

3.《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（平政〔2021〕21号）；

4.《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（舞政〔2021〕22号）；

5.《舞钢市住房和城乡建设局关于启动尹集镇基础设施建设工程的报告》（舞建〔2021〕116号）。

（三）其他作为评价依据的材料

1.《中华人民共和国会计法》；

2.《中华人民共和国预算法》；

3.《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第729号）；

4.《政府会计制度》（财会〔2017〕25号）；

5.《行政单位财务规则》（财政部令 第71号）；

6.舞钢市住房和城乡建设局《会审会签财务管理制度》；

7.项目预算申请、批复、执行情况等相关材料；

8.本项目有关财政资金管理政策规定及项目单位内部财务制度；

9.舞钢市住房和城乡建设局按照绩效评价工作要求提供的

相关资料，主要包括项目预算绩效管理、项目可行性研究报告、项目相关合同、工程竣工验收报告等；

10. 评价工作人员通过调查、核实等获得的资料等；

11. 其他相关资料。

三、评价指标体系及评价标准

（一）评价指标体系

主要围绕决策、过程、产出、效益四个方面设置评价指标，本项目共设置4个一级指标，11个二级指标和19个三级指标。一是决策（15分），主要评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性等情况。二是过程（25分），主要评价预算执行率、资金使用合规性、组织机构健全性、管理制度健全性、制度执行有效性等情况。三是产出（35分），主要评价项目建设计划完成情况、项目竣工验收合格率、安全事故发生次数、项目竣工验收及时性、项目完工期限、项目总成本等情况。四是效益（25分），主要评价改善区域交通运营条件状况、保障周边居民出行安全、项目区域内受益群众满意度等情况。

（二）评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对项目绩效指标完成情况进行比较。根据本项目的具体情况，我们采用如下几种标准：

1. **计划标准**。以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为

评价标准，如：计划改造尹集镇中心路长度 2522.47m。

2. 行业标准。通过参考有关规定要求等进行评价，如：对项目竣工验收合格率的评价等。

3. 历史标准。通过参照历史数据制定的评价标准，如对项目产出成本的分析等。

绩效评价结果采用评分与评级相结合的方式，根据评分情况及评价等级分为四档：综合得分 90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。

四、绩效评价原则、评价方法

（一）评价原则

绩效评价遵循以下基本原则：

1. 科学公正。绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对尹集镇基础设施提档升级项目绩效进行客观、公正地反映。

2. 激励约束。将绩效评价结果与本项目后续的预算安排、过程改进、项目管理进行挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向。

3. 公开透明。绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

（二）评价方法

绩效评价方法通常包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据本项目的具体情况，我们采用如下几种方法：

1. 比较法。将项目实施情况与项目绩效目标及指标、历史情

况进行比较，如：尹集镇基础设施提档升级项目实施产生的实际效益与预期效益指标进行比较。

2. 因素分析法。综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，如：尹集镇基础设施提档升级项目制度执行有效性等。

3. 公众评判法。通过问卷及抽样调查等方式进行评判，如对尹集镇基础设施提档升级项目的满意度等。

五、项目调查主要方法

（一）案卷研究

收集了解项目实施相关政策文件和业务管理文件，包括项目的立项背景与政策依据、项目资金的预算安排、分配与管理、项目实施规划、内容与组织管理、项目实施的绩效目标管理等。

（二）数据填报

从各种相关的研究和分析、咨询报告等文档资料中寻找数据，对同一绩效评价指标在不同文件中的数据进行对比核实，如果不同来源的数据存在差异，分析差异的原因，并且在座谈会、实地调研中进行核查，最后确定选择使用的数据。

（三）实地调研

通过实地调研得以核实项目产出与效益指标的实现程度与舞钢市住房和城乡建设局提供的信息材料相互印证。比如项目建设情况、项目管理情况、资金使用情况、社会效益、项目区域内受益群众满意度等。对项目区域内受益群众进行走访交流，从社会层面去了解项目实施正面或负面不同的影响。根据差异找出原

因，为指标评价分析提供有力的佐证材料。

（四）座谈访谈

针对尹集镇基础设施提档升级项目性质、特点、现有状况和绩效评价工作需要，结合评价组对该项目的了解程度，我们采用推介式抽样选择被访谈调查对象，运用半结构型访问法（半开放型），将要访问的问题交给被访者，被访者自由回答或用讨论的方式回答问题，记录员做好访谈记录。

（五）问卷调查

根据抽样结果，由调查员发放满意度调查问卷，对调查对象进行调查，调查员记录工作进度和工作情况，调查员每完成一份调查问卷，确认无误后再离开调查对象，并在交给督导员之前再一次审核问卷。督导员对调查员工作给予指导和帮助，并及时审核调查员已完成的问卷，将问卷中出现的问题立即反馈给调查员，以便及时更正问卷数据。

本项目社会调查对象主要为项目区域内受益群众。评价组通过电子调查问卷的形式，对项目区域内受益群众按抽样比例发放调查问卷，共收回有效问卷 64 份。

六、绩效评价工作过程

（一）绩效评价程序和时间安排

根据本次财政重点项目绩效评价工作的要求，本项目工作分为以下四个阶段。

1. 第一阶段：资料收集、情况沟通、制定绩效评价实施方案。

一是按照本次绩效评价安排，河南睿之鑫审计咨询服务有限公司抽调相关人员成立绩效评价工作小组，明确分工，进行前期准备，并及时与尹集镇基础设施提档升级项目负责部门和舞钢市财务部门取得联系，提交资料清单，做好资料接收登记和梳理分析工作，初步了解掌握项目情况。二是与舞钢市财政局、舞钢市住房和城乡建设局进行沟通了解项目立项背景和实施情况，提出问题疑点，明确本次开展绩效评价工作的有关要求。三是采取与行业专家、绩效评价专家共同作业的方式，研究制定本次绩效评价实施方案及评价指标体系，并与舞钢市财政局、舞钢市住房和城乡建设局进行沟通交流，根据审核意见修改完善实施方案和评价指标，以此作为本次绩效评价的工作方向和实施依据。

2. 第二阶段：绩效评价实施、完善指标、资料整理。

一是账面核查，主要调阅舞钢市住房和城乡建设局相关会计资料，进行重点核查，资金量占到项目总资金的100%。二是实地调研，评价组工作人员对尹集镇基础设施提档升级项目进行调研、个别访谈、座谈沟通和社会调查，调研内容包括产出数量、产出质量、项目管理情况等。三是在组织现场核查的同时，与舞钢市住房和城乡建设局共同研究商议评价标准要点，进一步完善绩效评价指标体系。

3. 第三阶段：对标打分、结果确认。

一是根据资料梳理、现场调研、实地核查的情况，加工整理数据资料，综合分析比对，对照评价指标体系，逐项核实打分，

初步形成本次绩效评价结论。二是就本次评价发现的问题及形成的评价结论，向舞钢市住房和城乡建设局反馈评价情况，并就相关问题进行沟通核实。

4. 第四阶段：出具绩效评价报告。

根据绩效评价工作要求，综合分析形成评价结论，撰写绩效评价报告，并提交舞钢市财政部门审核，根据舞钢市财政部门审核意见修改完善评价结论，出具正式绩效评价报告，并完成项目资料归档。

(二) 评价组成员及分工

本次绩效评价工作组成员 5 名，并根据绩效评价工作需要，及时补充配备相关人员，评价组工作人员应具备以下能力：

1. 绩效评价知识和技能：具有开展绩效评价工作所需要的专业的知识、技能和经验。

2. 沟通能力：具有良好的沟通能力，能与利益相关方进行友好的沟通，促进利益相关方参与项目绩效评价工作并提供必要协助。

3. 组织协调能力：具有良好的组织协调能力，包括组织和调动各种资源、协调评价中不同任务的进展、控制评价任务在规定时间内完成。

4. 工作组成员：徐立勇 王建领 王洪强 尚景占 刘新雨（表 6-1）。

表 6-1 项目绩效评价组工作人员分工表

序号	姓名	性别	年龄	项目职务	工作内容
1	徐立勇	男	48	主评人	负责统筹协调、撰写成果文件等工作，对工作成果及工作质量负责。
2	王建领	男	55	项目经理	负责报告前期的资料收集、前期启动会的筹备、工作方案的编制、收集整理专家意见、绩效报告的编制等工作。
3	王洪强	男	52	项目助理	负责对接相关单位进行资料收集、组织现场调研、报告材料整理、政策及数据整理等工作，协助项目经理开展现场工作，并完成资料收集、报告数据整理、政策资料分析等工作。
4	尚景占	男	43	项目助理	
5	刘新雨	女	23	项目助理	

组织评价组工作人员学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策及有关尹集镇基础设施提档升级项目实施依据、项目资金管理文件等文件精神；明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系，使各参评人员对项目情况有进一步的了解，熟悉项目评价指标体系和项目评价方案。

（三）管理制度的制定和执行

一是制度建设。我公司遵守独立、客观和公正的第三方职业道德规范，并制定了预算绩效评价业务操作指南、公司廉洁管理制度、保密制度、财务管理制度、档案管理制度及业务质量控制制度等内部控制制度，形成了一套基本完整的共性项目绩效指标体系、分行业、分领域绩效指标和标准体系数据库和案例库，逐步形成标准化的绩效评价业务质量体系和控制体系，如：三级复核制。

二是制度执行。本次项目绩效评价遵循客观公正原则，坚持公平、公开、公正原则、客观性原则以及回避性原则。公司组织

内部形成有效的内部控制机制和程序，从根源上保证绩效评价过程、结果的客观性和准确性。

本绩效评价工作实行全过程的内部管理程序，具体如下：

1. 价值中立原则及控制程序。要求评价人尊重事实和公共价值标准。即事实是绩效评价的唯一依据，评价组不将个人的价值标准带入到绩效评价中去，避免用主观判断替代客观事实。要求绩效评价的结果量化，用分数说话，不是笼统给定一个合格或不合格的定性结论。

2. 公开、公正、公平原则及控制程序。一是绩效评价的过程公开；二是评价过程尊重事实，凡是要求被评价人提供的资料都必须经过核实；三是评价结果透明，评价结果应当征求被评价人意见。对于被评价人有不同意见的，评价组通过举办座谈会等方式，评价其意见的合理性，但最终裁决权归专家组所有，评价结果公开，即通过书面报告向有关部门、政府和社会报告评价结果。

3. 回避原则及控制程序，坚持“财政部门组织实施绩效评价，专家参与评价”的制度。即绩效评价结论应以评价数据、设定的指标和标准为依据，由评价组作出客观量化的评价结论，体现评价结果的公正性和权威性；有利害关系的人必须回避，应回避人员应包括被评价对象及与评价对象有利害关系的人员。

附件 2

尹集镇基础设施提档升级项目 绩效评价指标分析

一、项目决策情况

决策指标包含 3 个二级指标和 5 个三级指标，指标分值 15 分，得 9.5 分，得分率 63.33%。各分项指标得分和绩效分析如下（表 1-1）。

表 1-1 决策指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
A1 项目立项	A1.1 立项依据充分性	3	3	100%
	A1.2 立项程序规范性	3	2	66.67%
A2 绩效目标	A2.1 绩效目标合理性	3	1.5	50%
	A2.2 绩效指标明确性	3	1	33.33%
A3 资金投入	A3.1 预算编制科学性	3	2	66.67%
合计		15	9.5	63.33%

A1 项目立项。指标分值 6 分，得 5 分。主要围绕立项依据充分性、立项程序规范性 2 个方面进行分析评价。

A1.1 立项依据充分性，分值 3 分，得 3 分。

2020 年 2 月 5 日，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1 号）提出：对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共

服务短板，加大农村公共基础设施建设力度。确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

2021年4月13日，《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（豫政〔2021〕13号）指出：推动农村基础设施和公共服务设施提档升级，实施村庄基础设施改善工程，扎实推进“四好农村路”高质量发展，积极推动乡村电、气、通信、广播电视、物流等基础设施提档升级，健全运营管护长效机制。

2021年12月27日，《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（平政〔2021〕21号）指出：提升农村基础设施和公共服务设施建设水平。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，持续加大村庄基础设施建设投入力度，提档升级乡村水、电、气、路、通信、广播电视、物流等设施保障，全面改善乡村生产生活条件。

2021年12月28日，《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（舞政〔2021〕22号）指出：实施城乡基础设施贯通工程。统筹规划城乡基础设施布局，完成“四好农村路”改建和新建任务，着力提高农村公路技术等级和服务能力，加大低等级公路升级改造力度，对农村公路县乡道路整体提档升级，全面打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，加快构建以城区为中心，辐射全域的交通圈，实现城乡客运，基本建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运

输网络。

项目立项符合《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关政策和行业发展规划。

舞钢市住房和城乡建设局主要职责是：负责指导监督各乡（镇）、中心社区的绿化建设管理工作；负责市政基础设施建设、市管市政设施的管理和维修养护工作；负责规范和指导全市村镇建设工作；指导小城镇和村庄人居环境改善以及美丽宜居镇村建设工作；负责监督建筑工程质量安全管理等工作。项目立项与部门职责范围相符，属于部门职责所需。

本项目为公共事业，具有公共性，资金来源为财政拨款，属于市财政支持范围。

评价组通过案卷研究和访谈调查，尹集镇基础设施提档升级项目与舞钢市住房和城乡建设局内部其他相关项目不重复。

综上所述，根据评分标准，得3分。

A1.2 立项程序规范性，分值3分，得2分。

本项目的申请设立程序为：

1. 2021年8月18日，舞钢市住房和城乡建设局向市政府提

交《关于启动尹集镇基础设施建设项目的报告》，并通过了市政府的批复。

2. 2021年9月，舞钢市住房和城乡建设局委托河南昱仁工程咨询对本项目编制了《可行性研究报告》。

3. 2021年9月23日，舞钢市发展和改革委员会对《可行性研究报告》进行了批复，批复本项目总投资1982.55万元，资金来源为市财政资金。

4. 2021年10月，舞钢市住房和城乡建设局与河南同致工程设计有限公司签订本项目《建设工程设计合同》，约定工程设计费22万元。

5. 2021年11月23日，舞钢市财政投资评审中心出具《工程预决算评审意见书》，对本项目预算进行了评审，审定造价：1440.225005万元。

6. 2021年11月30日，舞钢市住房和城乡建设局与河南汇智工程造价咨询有限公司签订《建设工程招标代理合同》，委托该公司为本项目的工程施工进行招标代理工作。

7. 2022年1月10日，舞钢市住房和城乡建设局下发本项目《中标通知书》，确定中标单位为河南齐拓建筑工程有限公司，负责本项目工程建设，中标价为1437.051715万元。

8. 2022年3月25日，舞钢市住房和城乡建设局与本项目设计单位、建设单位及监理单位共同进行项目竣工验收，并出具《竣工验收证书》。

9. 2023年6月13日，舞钢市财政投资评审中心出具《工程预决算评审意见书》，对本项目进行了决算评审，审定工程造价：1284.232252万元。

项目审批文件、材料符合相关要求，项目单位根据有关政策规定，结合单位实际，编制本项目预算，但截至绩效评价日，未见有关项目单位集体决策相关资料。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准③，扣1分，得2分。

A2 绩效目标。指标分值6分，得2.5分。主要围绕绩效目标合理性、绩效指标明确性2分方面进行分析评价。

A2.1 绩效目标合理性，分值3分，得1.5分。

经调研，尹集镇基础设施提档升级项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，本项目合同总价款1483.337889万元，发改部门批复的项目概算1982.55万元，项目实际投资额与预算确定的投资额相匹配。

项目单位设置的绩效目标为：按合同要求进度进行安全施工，保障工程顺利完工。

本项目实际建设内容为：对尹集镇中心路、府南路、X003道路基础设施进行提档升级改造，主要改造内容包括道路工程、绿化工程、照明工程等。三条道路具体改造情况如下：

1. 尹集镇中心路全长2522.47m，主要改造内容为：原有人行道和道牙进行拆除重新铺设、对原有车行道加铺沥青面层并涂

画道路标线及停车位、原路口砼路面拆除并重新敷设、排水沟盖板降板、道路两侧安装太阳能路灯 204 套、隐形井盖 104 座、香樟树 588 株、各路口安装阻车柱 674 个等；

2. 府南路全长 300m，主要改造内容为：人行道和道牙铺设、道路两侧安装太阳能路灯 23 套、隐形井盖 14 座、各路口安装阻车柱 60 个等；

3. X003 全长 820m，主要改造内容为：原有人行道和道牙进行拆除重新铺设、原路口砼路面拆除并重新敷设、排水沟盖板降板、道路两侧安装太阳能路灯 28 套、隐形井盖 34 座、各路口安装阻车柱 216 个。

项目单位设置的绩效目标未充分体现本项目产出及效益情况，与项目实际内容相关性不强，且无法判断预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准②③，扣 1.5 分，得 1.5 分。

A2.2 绩效指标明确性，分值 3 分，得 1 分。

经调研，舞钢市住房和城乡建设局结合本项目特点，根据设置的绩效目标，设定绩效指标，本项目共设置了 3 个一级指标、6 个二级指标和 6 个三级指标。但也反映出数量指标设置不够细化、效益指标设置不科学等情况，如：数量指标仅设置“基建工程项目数量 1 个”指标，未反映出本项目实际工程建设产出情况；社会效益指标设置为“设施功能正常运转率 100%”，指标设置

较为笼统，无法对该指标进行科学评价。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准①③，扣 2 分，得 1 分。

A3 资金投入。指标分值 3 分，得 2 分。主要围绕预算编制科学性方面进行分析评价。

A3.1 预算编制科学性，分值 3 分，得 2 分。

经调研，本项目预算内容与项目实际内容、预算确定的项目投资额与工作任务量相匹配，舞钢市住房和城乡建设局 2021 年 9 月委托河南昱仁工程咨询有限公司编制了《舞钢市尹集镇基础设施提档升级工程可行性研究报告》，确定项目概算为 1982.55 万元，2023 年 6 月《工程预决算评审意见书》审定工程造价 1284.232252 万元，与项目概算差额 698.317748 万元，差额比例 35.22%，反映出本项目前期预算编制科学性不足、测算依据不充分。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准③，扣 1 分，得 2 分。

二、项目过程情况

过程指标包含 2 个二级指标和 5 个三级指标，指标分值 25 分，得 23 分，得分率 92%。各分项指标得分和绩效分析如下（表 2-1）：

表 2-1 过程指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
B1 资金管理	B1.1 预算执行率	4	4	100%
	B1.2 资金使用合规性	6	6	100%
B2 组织实施	B2.1 组织机构健全性	3	3	100%
	B2.2 管理制度健全性	5	3	60%
	B2.3 制度执行有效性	7	7	100%
合 计		25	23	92%

B1 资金管理。指标分值 10 分，得 10 分。主要围绕预算执行率、资金使用合规性等 2 个方面进行分析评价。

B1.1 预算执行率，分值 4 分，得 4 分。

截至绩效评价日，本项目已完成并通过竣工验收，舞钢市财政投资评审中心决算评审造价为 1284.232252 万元，累计收到财政拨款 1200 万元，累计已支付项目工程款 1200 万元，预算执行率 100%。

综上所述，根据评分标准，得 4 分。

B1.2 资金使用合规性，分值 6 分，得 6 分。

根据评价组对本项目资金使用合规性审查，项目资金按舞钢市大额支出国库集中支付进行管理。项目资金专账管理、单独核算，资金收支账户管理规范，资金支付审核审批程序手续完备，单据凭证完整，项目资金使用符合预算批复范围和用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列等情况。

综上所述，根据评分标准，得 6 分。

B2 组织实施。指标分值 15 分，得 13 分。主要围绕组织机

构健全性、管理制度健全性、制度执行有效性等 3 个方面进行分析评价。

B2.1 组织机构健全性，分值 3 分，得 3 分。

根据案卷研究和访谈调查，本项目由舞钢市住房和城乡建设局负责组织实施，安排相关业务部门具体负责并指定专人进行项目管理，监督项目实施，项目完工后及时组织有关单位进行验收，本项目组织机构健全，人员职责分工明确，责任落实到位，为项目的顺利实施提供了组织保障。

综上所述，根据评分标准，得 3 分。

B2.2 管理制度健全性，分值 5 分，得 3 分。

根据案卷研究和访谈调查，舞钢市住房和城乡建设局制定有《会审会签财务管理制度》，该制度内容合法、合规、完整。但未结合本项目实际情况制定预算绩效管理、项目管理等相关制度。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准①，扣 2 分，得 3 分。

B2.3 制度执行有效性，分值 7 分，得 7 分。

评价组经过对本项目资金使用管理、项目公开招标、施工合同、项目施工监理等资料的审核，项目通过公开招标程序确定了中标单位，并签订项目合同。项目组织实施总体较为规范，能够严格按照《招投标法》《会计法》《政府会计制度》《行政单位财务规则》等规定的程序申报、审批、立项流程进行，项目批复

文件、申请资料、资金拨付资料、阶段性验收报告等资料完整并能够及时归档，不存在调整情况，未发现违反有关规定情况。

综上所述，根据评分标准，得 7 分。

三、项目产出情况

产出指标包含 4 个二级指标和 6 个三级指标，指标分值 35 分，得 31 分，得分率 88.57%。各分项指标得分和绩效分析如下（表 3-1）：

表 3-1 产出指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
C1 产出数量	C1.1 项目建设计划完成情况	7	3	42.86%
C2 产出质量	C2.1 项目竣工验收合格率	5	5	100%
	C2.2 安全事故发生次数	5	5	100%
C3 产出时效	C3.1 项目竣工验收及时性	5	5	100%
	C3.2 项目完工期限	5	5	100%
C4 产出成本	C4.1 项目总成本	8	8	100%
合计		35	31	88.57%

C1 产出数量。指标分值 7 分，得 3 分，主要围绕项目建设计划完成情况进行分析评价。

C1.1 项目建设计划完成情况，分值 7 分，得 3 分。

根据评价组对本项目《可行性论证报告》《工程结算书》等案卷研究分析访谈调查，计划改造尹集镇中心路长度为 2522.47m，实际完成 2522.47m；计划改造府南路长度为 300m，实际完成 300m；计划改造 X003 道路长度为 820m，实际完成 820m；计划安装项目路灯数量 ≥ 255 套，实际安装 238 套，少 17 套；

计划栽植项目乔木数量 ≥ 588 株，实际栽植 143 株，少 445 株；计划项目安装隐形井盖数量 ≥ 152 座，实际安装 118 座，少 34 座；计划项目各路口安装阻车柱安装 ≥ 950 个，实际安装 0 个，计划安装路灯、隐形井盖和阻车柱及栽植乔木数量均未能完成预期目标任务。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准④⑤⑥⑦，扣 4 分，得 3 分。

C2 产出质量。指标分值 10 分，得分 10 分，主要围绕项目竣工验收合格率、安全事故发生次数 2 个方面进行分析评价。

C2.1 项目竣工验收合格率，分值 5 分，得 5 分。

根据案卷研究和访谈调查结果，项目建设完成后，舞钢市住房和城乡建设局联合设计单位、施工单位及监理单位于 2022 年 3 月 25 日进行了竣工验收，并出具了《竣工验收证书》，竣工验收合格率 100%。

综上所述，根据评分标准，得 5 分。

C2.2 安全事故发生次数，分值 5 分，得 5 分。

根据案卷研究和访谈调查结果，评价组认为本项目的安全生产能够按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《建筑施工安全检查标准》《职业安全卫生及工作环境公约》等相关规定实施，未发现有安全事故的发生。

综上所述，根据评分标准，得 5 分。

C3 产出时效。指标分值 10 分，得 10 分。主要围绕项目竣

工验收及时性、项目完工期限 2 个方面进行分析评价。

C3.1 项目竣工验收及时性，分值 5 分，得 5 分。

经调研，根据本项目《竣工验收证书》显示，项目实际完工时间为 2022 年 3 月 12 日，建设单位舞钢市住房和城乡建设局于 2022 年 3 月 25 日组织监理单位舞钢市金源建设工程监理有限公司、施工单位河南齐拓建筑工程有限公司和设计单位河南同致工程设计有限公司联合对本项目进行了竣工验收。

综上所述，根据评分标准，得 5 分。

C3.2 项目完工期限，分值 5 分，得 5 分。

根据本项目施工合同约定，工期为：2022 年 1 月 12 日至 2022 年 3 月 12 日，建设工期 2 个月，《竣工验收证书》显示开工日期：2022 年 1 月 12 日，竣工日期：2022 年 3 月 12 日，未超出合同约定期限，项目按期完工。

综上所述，根据评分标准，得 5 分。

C4 产出成本。指标分值 8 分，得 8 分，主要围绕项目总成本进行分析评价。

C4.1 项目总成本，分值 8 分，得 8 分。

根据评价组案卷研究和访谈分析结果，舞钢市发展和改革委员会批复项目总投资 1982.55 万元，舞钢市财政投资评审中心决算评审造价为 1284.232252 万元，截至绩效评价日，实际支付 1200 万元，未超出批复的预算范围。

综上所述，根据评分标准，得 8 分。

四、项目效益情况

效益指标包含 2 个二级指标和 3 个三级指标，指标分值 25 分，得 24.18 分，得分率 96.72%。各分项指标得分和绩效分析如下（表 4-1）：

表 4-1 效益指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
D1 社会效益	D1.1 改善区域交通运营条件状况	7	6.56	93.71%
	D1.2 保障周边居民出行安全	8	7.62	95.25%
D2 满意度	D2.1 项目区域内受益群众满意度	10	10	100%
合计		25	24.18	96.72%

D1 社会效益。指标分值 15 分，得 14.18 分，主要围绕改善区域交通运营条件状况、保障周边居民出行安全 2 个方面进行分析评价。

D1.1 改善区域交通运营条件状况，分值 7 分，得 6.56 分。

根据对本项目的满意度调查结果及案卷研究，认为本项目的实施能够加强村镇之间的沟通，进一步优化路网结构，改善区域交通运营条件，提高区域运营能力的群众满意度为 93.75%。

综上所述，根据评分标准，扣 0.44 分，得 6.56 分。

D1.2 保障周边居民出行安全，分值 8 分，得 7.62 分。

根据对本项目的满意度调查结果及案卷研究，评价组认为本项目通过对尹集镇 3 条道路进行提档升级改造，对原有道路进行拆除重新铺设，在道路两侧安装路灯等改造完成后，能够为周边居民提供一个安全、畅通的通行条件，有效保障周边居民的出行

安全，该项满意度占比 95.31%。

综上所述，根据评分标准，扣 0.38 分，得 7.62 分。

D2 满意度。指标分值 10 分，得 10 分，主要围绕项目区域内受益群众满意度进行分析评价。

D2.1 项目区域内受益群众满意度，分值 10 分，得 10 分。

评价组通过对 64 个项目区域内受益群众的满意度调查，综合满意率 94.92%，其中对改造后的道路照明条件满意度 93.75%；对改造后道路绿化环境满意度 96.88%；在保障了周边居民出行安全方面满意度 95.31%；在改善区域交通运营条件状况方面满意度 93.75%。

综上所述，根据评分标准，得 10 分。

附件 3

尹集镇基础设施提档升级项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
决策 (15分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项依据充分	项目立项是否符合国家、省、市相关政策、行业发展规划以及部门职责，是否属于舞钢市财政预算支出范围，并与单位内部其他相关项目不重复，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>①项目立项符合《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关政策和行业发展规划计1分，否则不计分；</p> <p>②项目立项与舞钢市住房和城乡建设局职责范围相符，属于部门履职所需计0.5分，否则不计分；</p> <p>③尹集镇基础设施提档升级项目属于舞钢市财政支持范围计0.5分，否则不计分；</p> <p>④尹集镇基础设施提档升级项目与舞钢市住房和城乡建设局内部其他相关项目不重复计1分，否则不计分。</p>	3	<p>①《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》等相关政策；</p> <p>②《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等行业规划；</p> <p>③政府信息公开公示。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
决策 (15分)	项目立项 (6分)	立项程序 规范性 (3分)	项目立项 程序规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①尹集镇基础设施提档升级项目按照舞钢市政府、市财政局等有关规定的程序申请设立计1分,否则不计分; ②尹集镇基础设施提档升级项目审批文件、材料符合相关要求的计1分,否则不计分; ③项目事前经过集体决策的计1分,否则不计分。	2	①项目申请、设立有关资料; ②项目审批相关文件、材料; ③项目相关会议记录。
	绩效目标 (6分)	绩效目标 合理性 (3分)	绩效目标 合理与项目内容具有相关性	本项目是否设置绩效目标并与项目产出及效益具有相关性、依据是否充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①尹集镇基础设施提档升级项目设置绩效目标的计0.5分,否则不计分; ②尹集镇基础设施提档升级项目绩效目标与项目产出及效益具有相关性计1分,否则不计分; ③尹集镇基础设施提档升级项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平计0.5分,否则不计分; ④尹集镇基础设施提档升级项目实际投资额与预算确定的投资额或资金量相匹配计1分,否则不计分。	1.5	①项目绩效目标申报表; ②预算资金申请报告; ③项目可行性研究报告。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
决策 (15分)	绩效目标 (6分)	绩效指标 明确性 (3分)	绩效指标 细化、清 晰、可衡量	是否将本项目绩效指标细化分解为具体的绩效指标、依据绩效目标设定的绩效指标是否通过清晰指标值予以体现、绩效指标是否可衡量,用以反映和考核项目绩效指标的细化情况。	①将尹集镇基础设施提档升级项目绩效指标根据项目内容,细化分解为具体的绩效指标计1分,发现一项绩效指标设置不完整、不科学的扣0.5分,扣完为止; ②将尹集镇基础设施提档升级项目绩效目标设定的绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现计1分,否则不计分; ③尹集镇基础设施提档升级项目绩效指标与项目任务数或计划数相对应计1分,每缺失一项扣0.5分,扣完为止。	1	①项目绩效目标申报表; ②预算资金申请报告; ③项目可行性研究报告。
	资金投入 (3分)	预算编制 科学性 (3分)	预算编制 标准明确、 测算依据 充分、经过 科学论证	本项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、与工作任务量相匹配,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过论证计0.5分,否则不计分; ②预算内容与项目实际内容相匹配计1分,否则不计分; ③预算额度测算依据充分,按标准编制计1分,否则不计分; ④预算确定的项目投资额与工作任务量相匹配计0.5分,否则不计分。	2	①项目可行性研究报告; ②项目预算申请、批复文件。
过程 (25分)	资金管理 (10分)	预算执行 率 (4分)	项目预算 资金按批 复计划执 行	本项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:项目期内项目实际支出的资金。 实际到位资金:财政部门拨付尹集镇基础设施提档升级项目的资金总额。 得分=4分×预算执行率。	4	①项目资金支付凭证、台账等。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
过程 (25分)	资金管理 (10分)	资金使用 合规性 (6分)	资金使用 合规	项目资金使用是否符合财经法规和财务制度、是否符合项目预算批复的用途、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目资金符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法计1分,否则不计分; ②项目预算资金的支付有完整的审批程序和手续的计1分,否则不计分; ③项目资金的使用符合项目预算批复的计1分,否则不计分; ④项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的计3分,否则不计分。	6	①项目资金支付凭证等有关资料。
		组织机构 健全性 (3分)	组织机构 健全	项目管理机构是否健全、分工是否明确,用以反映项目组织实施的保障情况。	①项目管理机构及项目实施机构健全计1.5分,否则不计分; ②人员分工职责明确,责任落实到位计1.5分,否则不计分。	3	①项目可行性研究报告; ②项目合同等有关资料。
	组织实施 (15分)	管理制度 健全性 (5分)	管理制度 健全	财务和业务管理制度是否健全,合法、合规、完整,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目已制定或具有财务管理制度(或项目资金管理制度)、预算绩效管理和项目业务管理制度,主要包括:财务管理制度、预算绩效管理制度、项目管理办法等制度健全的计3分,少1项扣1分,扣完为止; ②项目已制定或具有的财务管理制度(或项目资金管理制度)、预算绩效管理和业务管理制度合法、合规、完整的计2分,发现一处不完整扣0.5分,扣完为止。	3	①项目相关管理制度等。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
过程 (25分)	组织实施 (15分)	制度执行 有效性 (7分)	项目按相 关制度执 行	项目是否遵守相 关法律法规和相 关管理规定、项 目资料是否齐全 并及时归档,用 以反映和考核相 关管理制度的有 效执行情况。	①项目按照《招投标法》《会计法》《政府会计制度》 《行政单位财务规则》等制度办法执行的计3分,发现 一项制度执行不到位情况扣1分,扣完为止; ②项目调整及支出调整手续完备的计2分,否则不计 分; ③项目批复文件、申请资料、预算绩效管理资料、资金 拨付资料、阶段性验收报告等资料完整并及时归档计2 分,资料不完整的扣1分,未及时归档的扣1分。	7	①项目批复文件等资 料; ②项目资金拨付文件; ③项目施工监理资料 等。
产出 (35分)	产出数量 (7分)	项目建 设计 划完 成情 况 (7分)	按计 划完 成项 目建 设	考核尹集镇基础 设施提档升级项 目目标任务是否 按计划完成,用 以反映和考核项 目产出数量目标 的实现程度。	①改造尹集镇中心路长度为2522.47m的,计1分,否 则不计分; ②改造府南路长度为300m的,计1分,否则不计分; ③改造X003道路长度为820m的,计1分,否则不计分; ④项目安装路灯数量≥255套,计1分,否则不计分; ⑤项目栽植乔木数量≥588株,计1分,否则不计分; ⑥项目安装隐形井盖数量≥152座,计1分,否则不计 分; ⑦项目各路口安装阻车柱安装≥950个,计1分,否则 不计分。	3	①《项目合同》; ②项目可行性研究报告 等有关资料。
	产出质量 (10分)	项目竣 工验 收合 格率 (5分)	100%	项目完成的验收 合格产出数与实 际建设产出数的 比率,用以反映 和考核项目产出 验收合格的实现 程度。	竣工验收合格率=(竣工验收合格产出数/实际产出数) ×100%。 验收合格产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际 达到竣工验收合格的建设数量。 项目竣工验收合格率达到100%的计5分,<80%的,不 得分;80-99%之间的,在0-5分之间计算确定。 分值=[验收合格率-min(验收合格率)]/[max(验收合 格率)-min(验收合格率)]×该指标分值。 min是指区间内最小值,此处为80%。 max是指区间内最大值,此处为99%。	5	①项目资金支付台账、 凭证等有关资料; ②项目竣工验收资料。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
产出 (35分)	产出质量 (10分)	安全事故 发生次数 (5分)	0次	考核本项目的安全生产是否参照《中华人民共和国安全生产法》《职业安全卫生及工作环境公约》等相关规定实施。	①根据《生产安全事故报告和调查处理条例》，未发生事故的，计5分； ②发生一般事故，每发生一次，扣2分，扣完为止； ③发生较大事故，每发生一次，扣3分，扣完为止； ④发生一次重大事故，不计分。	5	①安全事故报告、调查处理有关资料等。
	产出时效 (10分)	项目竣工 验收及时 性 (5分)	及时	项目实际验收时间与计划验收时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	尹集镇基础设施提档升级项目在工程完工后按合同要求及时组织竣工验收的计5分，超过规定期限15天仍未组织竣工验收的计2分，超过规定期限30天的不计分。	5	①项目合同； ②项目竣工验收表等有关资料。
		项目完工 期限 (5分)	2022年3 月12日前	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	尹集镇基础设施提档升级项目按合同要求在2022年3月12日前完工的计5分，超过15天的计2分，超过30天不得分。	5	①项目合同； ②项目竣工验收表等有关资料。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	数据来源
产出 (35分)	产出成本 (8分)	项目总成本 (8分)	≤1982.55 万元	尹集镇基础设施提档升级项目实际成本与计划成本的对比。	成本控制率=(实际成本/计划成本)×100% 实际成本:本项目如期、保质、保量完成实际耗费的成本支出。 计划成本:本项目安排的项目预算。 项目成本控制率≤100%的计8分,成本控制率<110%的,按比例扣分,成本控制率>110%的不计分。	8	①项目资金支付台账、凭证等; ②《舞钢市财政投资评审中心工程预决算评审意见书》; ③项目预算批复等有关资料。
效益 (25分)	社会效益 (15分)	改善区域交通运营条件状况 (7分)	有效改善	项目实施对改善区域交通运营条件状况带来的影响。	按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分。 优秀:指标分值×[90%,100%]; 良好:指标分值×[80%,90%]; 一般:指标分值×[60%,80%]; 较差:指标分值×[0,60%]。	6.56	①现场调研和社会调查结果。
		保障周边居民出行安全 (8分)	保障	项目实施对保障周边居民出行安全的影响。	按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分。 优秀:指标分值×[90%,100%]; 良好:指标分值×[80%,90%]; 一般:指标分值×[60%,80%]; 较差:指标分值×[0,60%]。	7.62	①现场调研和社会调查结果。
	满意度 (10分)	项目区域内受益群众满意度 (10分)	≥90%	项目区域内受益群众对尹集镇基础设施提档升级项目实施效果的满意程度。	项目区域内受益群众满意度≥90%计10分,<60%的,不得分;60-89%之间的,在0-10分之间计算确定。 分值=[项目区域内受益群众满意度-min(项目区域内受益群众满意度)]/[max(项目区域内受益群众满意度)-min(项目区域内受益群众满意度)]×该指标分值。 min是指区间内最小值,此处为60%。 max是指区间内最大值,此处为89%。	10	①调查问卷结果。
100	100	100				87.68	

附件 4

尹集镇基础设施提档升级项目绩效评价发现问题清单

问题归类	具体事例
1. 立项程序不够规范	截至绩效评价日，未见有关项目立项集体决策相关资料。
2. 绩效目标设置未结合项目实际内容	本项目设置的绩效目标为：按合同要求进度进行安全施工，保障工程顺利完工。绩效目标未充分体现本项目产出及效益情况，与项目实际内容相关性不强，且无法判断预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。
3. 绩效指标设置不细化、不科学	本项目数量指标设置不够细化、效益指标设置不科学，如：数量指标仅设置“基建工程项目数量 1 个”指标，未反映出本项目实际建设产出情况；社会效益指标设置为“设施功能正常运转率 100%”，指标设置较为笼统，无法对该指标进行科学评价。
4. 预算编制科学性不足	根据《舞钢市尹集镇基础设施提档升级工程可行性研究报告》，确定项目概算为 1982.55 万元，2023 年 6 月《工程预决算评审意见书》审定工程造价 1284.232252 万元，与项目概算差额 698.317748 万元，差额比例 35.22%，反映出本项目前期预算编制科学性不足、测算依据不充分。
5. 管理制度不健全	未结合本项目实际情况制定预算绩效管理、项目管理等相关制度，无法为项目顺利实施提供制度保障。
6. 项目建设未按计划完成	本项目计划安装项目路灯数量 ≥ 255 套，实际安装 238 套，少 17 套；计划栽植项目乔木数量 ≥ 588 株，实际栽植 143 株，少 445 株；计划项目安装隐形井盖数量 ≥ 152 座，实际安装 118 座，少 34 座；计划项目各路口安装阻车柱安装 ≥ 950 个，实际安装 0 个，计划安装路灯、隐形井盖和阻车柱及栽植乔木数量均未能完成预期目标任务。

问题归类	具体事例
7. 社会效益未能充分发挥	<p>(1) 根据对本项目的满意度调查结果及案卷研究，认为本项目的实施能够加强村镇之间的沟通，进一步优化路网结构，改善区域交通运营条件，提高区域运营能力的群众满意度为 93.75%。</p>
	<p>(2) 根据对本项目的满意度调查结果及案卷研究，评价组认为本项目通过对尹集镇 3 条道路进行提档升级建设，对原有道路进行拆除重新铺设，在道路两侧安装路灯等改造完成后，能够为周边居民提供一个安全、畅通的通行条件，有效保障周边居民的出行安全，该项满意度占比 95.31%。</p>

尹集镇基础设施提档升级项目 访谈分析报告

一、访谈时间：2023 年 12 月 15 日

二、访谈地点：舞钢市财政局

三、访谈目的

通过访谈，深入了解和掌握尹集镇基础设施提档升级项目的基本情况、项目资金的管理使用情况，项目实施对改善区域交通运营条件状况、保障周边居民出行安全的影响等情况。

四、访谈方式

面对面的座谈、满意度问卷调查。

五、访谈对象

舞钢市住房和城乡建设局项目管理、财务有关人员及尹集镇基础设施提档升级项目涉及的其他有关人员。

六、访谈内容

（一）访谈开场语

本次访谈是为了能够更深入的了解和掌握尹集镇基础设施提档升级项目的基本情况，对项目实施、资金使用管理等内容进行充分的沟通了解，以便更好的开展本次绩效评价工作。

（二）访谈对话

1. 请介绍一下舞钢市住房和城乡建设局主要职责？

答：我单位的主要职责是负责指导监督各乡（镇）、中心社区的绿化建设管理工作；负责市政基础设施建设、市管市政设施的管理和维修养护工作；负责规范和指导全市村镇建设工作；指导小城镇和村庄人居环境改善以及美丽宜居镇村建设工作；负责监督建筑工程质量安全管理等。

2. 请介绍一下项目基本情况（包括组织实施情况等）？

答：尹集镇基础设施提档升级项目是对尹集镇 3 条道路基础设施进行提档升级建设，主要建设内容包括道路工程、绿化工程、照明工程等。2021 年 8 月舞钢市人民政府批复了本项目的建设，2022 年 1 月通过公开招标确定中标施工方为河南齐拓建筑工程有限公司，建设工期为 2 个月，本项目实际于 2022 年 1 月 12 日开工建设，2022 年 3 月 12 日竣工，2022 年 3 月 25 日通过了竣工验收。

3. 请说明项目资金的管理使用及预算安排、执行情况？

答：舞钢市发展和改革委员会批复该项目总投资 1982.55 万元，项目合同总价为 1483.337889 万元，其中：施工费 1437.051715 万元、设计费 22 万元、监理费 24.286174 万元。2023 年 6 月舞钢市财政投资评审中心决算评审造价为 1284.232252 万元。目前，累计收到财政拨款 1200 万元，实际支付项目工程款 1200 万元。

4. 请谈谈项目在组织实施过程中出现的问题及对策？

答：我单位为保障项目顺利实施，将责任分至对应业务股室，

负责管理项目运行，并对责任分工进行了明确，在实际实施过程中加强对项目的监督管理，各个节点均能按有关要求推进，确保了项目按计划节点完成，实施过程中未遇到相关问题。

5. 该项目的的主要成效有哪些？

答：通过本项目的实施进一步改善区域交通运营条件，优化路网结构，增强综合承载能力，提高运行效率，为居民的出行提供一个安全、畅通的道路环境，保障居民出行安全。

附件 6

满意度调查问卷统计结果

序号	题目	选项/人数			满意度 (%)
1	您对改造后的尹集镇中心路、X003和府南路的道路照明条件是否满意?	满意	一般	不满意	93.75
		60	2	2	
2	您对改造后的尹集镇中心路、X003和府南路的道路绿化环境是否满意?	满意	一般	不满意	96.88
		62	1	1	
3	您认为尹集镇道路提档升级建设是否保障了周边居民出行安全?	是	一般	否	95.31
		61	2	1	
4	您认为尹集镇道路提档升级建设是否改善了区域交通运营条件状况?	是	一般	否	93.75
		60	3	1	
综合满意率		94.92			
意见和建议		1. 建议改造尹集镇十字街老政府院公厕; 2. 建议柏都社区安装路灯。			

备注：本项目评价组社会调查发放调查问卷 100-200 份，收回 64 份，有效问卷 64 份，综合满意率 94.92%，计算过程如下： Σ （第 1-4 项问题的满意率占比）/4（问题个数）=（93.75%+96.88%+95.31%+93.75%）/4×100%=94.92%。

附件 7

现场评价工作日志

评价机构全称（盖章）：河南睿之鑫审计咨询有限公司

评价项目	尹集镇基础设施提档升级项目		
被评价单位（对象）	舞钢市住房和城乡建设局	联系人及电话	谷美博 13639894009
现场评价起止日期	2023 年 12 月 15 日—2023 年 12 月 25 日		
评价人员及电话	徐立勇 13569579936	复核人员及电话	王梅花 13525366177
<p>实施情况记录：</p> <p>评价组按照绩效评价工作流程，对尹集镇基础设施提档升级项目开展现场评价，与舞钢市财政局有关领导及舞钢市住房和城乡建设局相关人员召开了座谈会。</p> <p>评价组组长徐立勇介绍了评价目的、评价依据、评价内容、评价方式方法、评价流程以及指标体系框架等。</p> <p>被评价单位参会的有关人员介绍了本项目实际情况，评价组根据提供给被评价单位的资料清单，进一步与被评价单位沟通讨论基础数据资料的收集、评价指标体系及问卷调查的内容等。</p>			
<p>信息反馈：</p> <p>需被评价单位积极配合本次绩效评价工作，按照资料清单收集基础数据资料，特别是项目资金使用管理、项目组织管理等佐证资料。</p>			

项目负责人：徐立勇

记录人：刘新雨

附件 8

基础数据表

单位基本信息			
单位名称	舞钢市住房和城乡建设局	主管部门	舞钢市住房和城乡建设局
单位负责人	付健喜	单位性质	机关
统一社会信用代码	114104810055024135		
单位地址或住所	舞钢市垭口温州路南段		
职能职责	<p>(一) 贯彻执行国家有关城市房屋开发建设的方针、政策，制订全市城市房屋开发建设的中长期规划，指导开发行业管理和小区的建设。负责贯彻落实国家、省、市有关住房保障和住房制度改革的政策、法规；负责编制全市住房发展规划和年度计划并监督执行；负责拟订全市住房保障相关政策；负责全市廉租住房、经济适用房、公共租赁及其他保障性住房的开发经营市场管理工作；加快建立全市住房保障体系，完善城市住房保障制度，着力解决城镇中低收入家庭住房困难问题。会同有关部门做好国家和省、市住房保障资金安排工作并监督实施；会同有关部门开展保障性住房建设项目融资工作；负责保障性住房资产安全运营和保值、增值管理工作；负责保障性安居工程信息统计管理和住房保障信息化工作；负责宣传贯彻国家和省、市住房保障工作的法律、法规和方针、政策。</p> <p>(二) 贯彻实行《中华人民共和国城乡规划法》《村庄和集镇规划建设管理条例》等有关城乡规划管理的法律、法规和政策，参与国土规划、区域性规划和我市城乡发展规划的研究和决策。负责起草、制定我市城乡规划管理的有关规范性文件。负责城市总规、详规、近期建设规划及专项规划的组织编制、技术审查、评审和报批，规范和指导各乡（镇）、中心社区规划的相关工作。负责城建档案的收集、管理、利用工作。</p> <p>(三) 贯彻落实国家、省、市有关城市公用事业的法律、法规和方针、政策；负责城市公用事业法定项目审批、备案工作。负责城市供水、城市污水收集、处理、城市中水回用、城市供气、城市供暖、城市公共交通、城市污水费征管等城市公用行业监督管理工作。负责城市公用行业安全生产工作的协调、指导；负责城市取水和管网输水、用户用水的规划编制工作。协助有关部门积极推进国有公用企业产权制度改革，积极推进行业体制、机制创新工作。</p> <p>(四) 负责建筑市场的监督管理，规范市场各方主体行为。指导全市建筑活动，组织实施各类房屋及附属设施和市政工程项目招投标</p>		

活动的监督执法；拟定建筑施工、建设监理的规范性文件；拟订工程建设、建筑业行业发展战略、中长期规划、改革方案、产业政策、规章制度并监督执行；建立建筑市场各方主体信用体系；拟订规范建筑市场各方主体行为的规章制度并监督执行；组织协调建筑企业参与外出承包、建筑劳务合作。

（五）负责规范勘察设计咨询市场秩序，监督管理勘察设计咨询质量。贯彻执行国家、省、市勘察设计的发展战略、中长期规划、改革方案、产业政策；负责组织工程建设标准的推广应用，监督执行全市各类房屋建筑及其附属设施的抗震设计规范；负责工程勘察设计、建筑装饰设计企业和施工图审查企业资质管理。

（六）负责建立科学规范的工程建设标准体系。组织拟定工程建设实施阶段的地方标准；拟定建设项目可行性研究评价方法、经济参数、建设标准和工程造价的管理制度；拟定公共服务设施（不含通信设施）建设标准并监督执行；负责工程造价咨询企业资质管理；指导监督各类工程建设标准定额的实施和工程造价计价，组织发布工程造价信息。

（七）负责城市规划区内的园林绿化管理。贯彻执行国家、省、市有关园林绿化方面的法律、法规、规章，制订配套实施办法；负责城市规划区内绿化建设管理和监察保护工作；指导监督各乡（镇）、中心社区的绿化建设管理工作；会同有关部门对全市风景名胜区的建设进行管理；指导建设单位搞好绿化配套；负责绿化达标检查验收工作；负责园林科研、规划、施工的行业管理工作；参与指导规划区内的义务植树等工作。

（八）负责指导全市城乡建设管理工作。贯彻执行国家、省、有关城乡建设管理法律、法规，制订城市管理有关办法；负责市政基础设施建设、市管市政设施的管理和维修养护工作；指导城市防汛工作；负责指导协调市政公用行业安全生产和应急管理工作；负责全市生活垃圾处理、粪便处理、污水处理、建筑垃圾管理工作；负责城市环境卫生的行业管理、资质管理、监督检查和考核评比工作。

（九）负责规范和指导全市村镇建设工作。贯彻执行小城镇和村庄建设有关政策，指导村镇规划编制、农村住房建设以及危房改造；指导小城镇和村庄人居环境改善以及美丽宜居镇村建设工作；指导各类村镇建设试点工作；会同有关部门负责传统村落保护发展和监督工作。

（十）负责监督建筑工程质量安全管理。贯彻执行国家、省、市有关建筑工程质量安全法律、法规、规章和标准；组织或参与工程重大质量、安全事故的调查处理。

（十一）负责推进建筑行业科技发展、建筑节能和城镇减-3-排。会同有关部门拟订全市建设行业科技发展、建筑节能及绿色建筑的政策、规划并监督实施；组织实施重大建筑节能项目，推进城镇减排；

<p>组织实施重点科技项目及成果推广应用。</p> <p>(十二) 负责推进墙体材料革新。贯彻执行新型墙体材料有关政策法规制度；编制和组织实施全市新型墙体材料开发利用的发展规划和计划；负责新型墙体材料的推广应用；执行新型墙体材料专项基金政策；组织收缴、管理和使用发展新型墙体材料专项基金工作。</p> <p>(十三) 负责维护装修装饰行业市场秩序。监督管理室内装修、建筑装饰工程招投标、安全、定额、质量和验收；负责外地进驻舞钢和外出施工装饰装修企业备案审核。</p> <p>(十四) 负责城市建设发展研究。拟定城市建设中长期发展计划，编制年度城市建设计划，开展项目的可行性研究；对计划建设工程进行投资估算，调查收集项目的基础性资料；办理建设工程相关手续；对城市建设和发展进行研究。</p> <p>(十五) 贯彻执行住房和城乡建设行政执法监察的相关制度并组织实施。负责全市住房和城乡建设领域违法违规行为的执法监察和重大案件的查处。负责全市城乡监察执法工作的行业管理、监督检查、考核评比，主次干道户外广告、停车场的设置、审批管理等工作。对本市城乡规划区内建设工程进行执法监察，规范参建各方市场行为，依法查处违法违规行为，对违法事实进行行政处罚。</p> <p>(十六) 代理政府行使指导和管理全市住房和城乡建设中的国有土地上房屋征收管理工作。</p> <p>(十七) 管好用好城市建设资金，充分发挥投资效益，对政府统筹安排用于城市建设的资金或受政府委托代征的各项城建资金在财政部门 and 审计机关的监督下，负责提出使用计划并组织实施。</p> <p>(十八) 管理局机关和局属单位的人事、劳资工作；指导行业的劳动工资、社会保险、劳动标准及专业技术职称评定等工作。</p> <p>(十九) 承办市政府交办的其他事项。</p>			
项目基本情况			
项目名称	尹集镇基础设施提档升级项目		
项目位置	舞钢市尹集镇中心路、X003、府南路		
主要实施内容	对尹集镇 3 条道路基础设施进行提档升级改造，其中：尹集镇中心路长度 2522.47m，府南路长度 300m，X003 长度 820m，主要建设内容包括道路工程、绿化工程、照明工程等。		
项目资金预算	1982.55 万元	其中：财政拨款	1982.55 万元
预期总体目标	通过对尹集镇 3 条道路基础设施进行提档升级改造，全面打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，进一步完善农村基础设施，优化路网结构，改善人居环境，加快实现乡村振兴、共同富裕步伐，推动全面乡村振兴。		

项目基础数据信息		
尹集镇中心路长度	2522.47m	
X003 长度	820m	
府南路长度	300m	
项目安装路灯数量	255 套	其中：尹集镇中心路 204 套、府南路 23 套、X003 路 28 套
项目栽植乔木数量	588 株	其中：尹集镇中心路 588 株
项目安装隐形井盖	152 座	其中：尹集镇中心路 104 座、府南路 14 座、X003 路 34 座
项目安装阻车柱	950 个	其中：尹集镇中心路 674 个、府南路 60 个、X003 路 216 个

附件 9

