

# 政府工作报告

——2024年3月2日在枣林镇第十一届人民代表大会  
第三次会议上

枣林镇人民政府镇长 陈 瑶

各位代表：

现在，我代表枣林镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位特邀代表和列席人员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，一年来，在市委市政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，聚焦市委十项重点工作，经济社会发展承压而上。完成固定资产投资2.5亿元，同期增长6.5%；完成工业生产总产值2.6亿元，同期增长17.3%；社会消费品零售总额完成4.8亿元，同期增长16.5%；资本市场融资9300万，超额完成市政府下达任务。一般公共预算收入完成2951万元。

一年来，我们以经济建设为核心，抓项目、扩投资，发展后劲更加充足。通过建立“能人台账”，聘请“招商大使”，建立长期外商联络制度积极外出招商。先后赴山东省嘉祥县、浙江省义乌市等地拜访参观考察，引进企业9家，其中外省投资企业3家。通过强化“三资”管理，各村盘活闲置资源

资产，张卜庄村、前李村、邵庄村、辛集村、吕店村相继发展村集体经济增收。全年实施重点项目 9 个，累计签约资金 9.77 亿元，仟祥生物科技园建设项目、河南凯兴服饰有限公司服装加工项目等 5 个项目已建成投产。认真落实市场主体网格包联制度，开展“万人助万企”活动，对全镇 408 户市场主体进行分包走访，收集企业反映问题 56 件并全部解决。大力培育四上单位，完成 5 家企业入库。全力推进第五次全国经济普查工作，清查法人单位 437 个，新增单位 21 个；清查个体户 1888 个，新增个体户 490 个，经济发展活力迸发。

一年来，我们以农业高质量发展为导向，挖潜力、提质效，农业基础更加牢固。实施高标准农田建设项目 3 万亩，流转土地 3.2 万亩，加大“一网两长”巡查力度，完善土地使用审批管理机制，守牢耕地保护底线。完成农民用水户协会改革，实现协会农户抗旱浇地一卡通，确保粮食稳产增产。突出“一村一业”推动特色产业发展，铁炉王村鸽产业、黄庄村食品加工、枣林村烧烤小串、安寨村富硒瓜果、张卜庄村馓子、邵庄村黄粉虫、藕池村金银花各具特色，富民增收成效显著。加大规模养殖场的新建和改造力度，并做好田间管理、林业病虫害防治和动物防疫工作。

一年来，我们以和美乡村为重点，强基础、促提升，推进乡村全面振兴。在科学编制村庄规划的基础上狠抓基础设施建设。全力推进省道 S327 附属工程建设，铺设人行道 3000 米，栽植红叶石楠 698 棵，国槐 780 余棵，边沟盖板涵 300

米。“四好农村路”补栽绿化树 3000 余棵，疏通边沟边坡、培护路肩 21.8 公里。实施了污水处理、安全饮水全覆盖等项目。建好更要管好，结合“一部四沿五旁”集中整治行动及镇周四“文明志愿活动”，加强街区日常管理，组织职工开展文明宣传、整治街区卫生、安全隐患排查，督促商户文明经营，确保镇区整治成果常态长效。以镇“双月”观摩、村“五美庭院”评比为抓手，提升农村人居环境整治水平。累计开展镇级“双月”观摩 5 次，发放奖金 305000 元；村“五美庭院”评比表彰活动 110 余场，颁发奖牌 1500 余块。签订“门前三包”责任书 1 万余份，下发暗访问题通报 93 期。开展“村规民约”“家风家训”“乡村光荣榜”“最美家庭”“家庭好成员”等活动，评选出镇级优秀村规民约 6 篇、优秀家风家训 6 个，镇村两级先进个人 266 人和示范家庭 23 户，引导广大群众崇德向善、见贤思齐。

一年来，我们以民生建设为根基，惠民生、补短板，民生福祉有效增进。完成枣林中学建设并投入使用，新建标准化卫生室 29 个，完成验收 13 个。完成适老化改造 159 户、困难重度残疾人无障碍改造 50 户。新增城镇就业 377 人，开展“人人持证、技能河南”劳动提升和劳动技能培训班 6 期，培训学员 156 人次。全镇城乡居民基本养老保险参保率达到 98%，60 岁以上老人养老金发放率 100%。新增低保 181 户 192 人，特困供养的 46 人，特困人员临时救助 46 人，救助金额 64300 元，发放高龄补贴 1686 人。新增残疾 72 人，发放补贴 914807 元。申报办理退役军人优待证 300 人次，

慰问“两参”退役士兵 31 名，抚恤金 3566412 元。新建文化广场 4 处，组织开展文体活动 49 场，积极开展“乡村复兴少年宫”活动，进行舞蹈、绘画、音乐等培训 6 次，丰富群众文化生活，满足群众精神需求。

一年来，我们以平安稳定为底线，防风险、重安全，社会大局和谐稳定。深入开展“六查一打”等多项专项行动，以劳动密集型企业、“九小场所”等 13 个领域为重点，成立专班认真排查整改，全年辖区无重大安全事故。扎实开展河湖清洁专项行动，常态化开展镇村两级河长日常巡查，确保石家庄桥省控出境水断面达标排放。加强固体废弃物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。指导各村科学施用农药化肥，减少农药残留，保障土壤安全。加大空气污染防治，重点做好秸秆禁烧工作，继续保持住了全平顶山市先进位次。以“五治融合 积分定优”为抓手，强化“三无”创建，发挥“一村三员”作用，全面排查化解矛盾纠纷。认真落实夜间巡逻，不断提升群众安全感。坚持信访联席会议、周二“镇主要领导接访”制度，全年共受理案件 10 起，按期结案率、满意率均为 100%。扎实开展防止返贫动态监测帮扶集中排查，共识别纳入监测户 34 户 127 人，风险消除 31 户 84 人，开发村级公益岗 322 个，实现户年增收近 5000 元，有效激发了困难群众的内生动力。

同时，市长热线、统计信息、科技培训、普法教育、宣传统战、老干部、工青妇、人民武装等各项工作均取得了新的成绩。

各位代表！回望过去一年，全镇人民攻坚克难、共同奋斗，我们顶住了经济下行的压力，成功应对了“烂场雨”和冰冻雨雪极端天气的挑战。在化险防变中经受了考验，在奠基蓄力中稳住了阵脚，在前进突围中充实了动力，“突破困局”取得重大进展。荣获了平顶山市防灾减灾救灾先进集体、食品安全工作先进集体、平顶山市农机综合服务先进单位、“四星”乡镇农产品质量安全监督站示范点等多项荣誉。在此，我代表镇人民政府，向在座的各位代表和同志们，并通过你们，向全镇的党员、干部、群众，向时刻关心支持枣林建设的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，奋进之路从无坦途，我们还应清醒地认识到，我镇经济社会发展还存在着诸多问题和挑战。主要表现在：主导产业鸽产业链条还不够健全，肉鸽屠宰、鸽餐饮及鸽文化没有有效发展；招商引资缺少龙头企业进驻，新兴产业、高科技企业较少；部分村集体经济发展薄弱；基础设施建设和公共服务水平与群众期待还有差距；部分干部缺乏担当精神、实干精神，工作能力及本领跟不上新形势变化，工作中“慢、粗、虚”等问题还不同程度存在。对此，我们将直面问题，采取有力措施，认真加以解决，努力把做得更好。

## 二、2024年工作总体要求

2024年是新中国成立75周年，是贯彻落实党的二十大精神承上启下之年，做好今年的工作，至关重要、意义重大。

我们将始终以推动高质量发展为主题，工作力度再加大、进度再加快、质效再提升，确保各项工作在全市争先进位。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、平顶山市委十届五次全会暨市委经济工作会议、舞钢市委九届五次全会暨市委经济工作会议精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，锚定省委“两个确保”、“十大战略”、“十大建设”，围绕平顶山市委“壮大新动能、奋进百强市”，聚焦舞钢市委“十项重点工作”，把学好用活浙江“千村整治、万村示范”工程经验作为全面推进乡村振兴的主抓手，全力抓好经济高质量发展、农业提质增效、和美乡村、民生保障等重点工作，守牢底线，全面提升枣林经济社会发展综合实力，奋力谱写“十四五”高质量发展新篇章！

### 三、2024 年工作安排

**（一）坚持优化环境，加快融合发展，实现经济发展高质量。**

持续优化营商环境。完善市场主体网格包联体系，以“万

人助万企”活动为抓手开展好常态化走访，解决企业土地、厂房、用工、用能、融资等困难并对企业需要办理的服务事项进行“一条龙”代办。

**激发市场主体活力。**推动企业向科技型企业、创新主体转化，配合农业部门和天成鸽业推动肉鸽产业更多创新成果转化。计划培育河南仟祥生物科技有限公司、舞钢市东方特种油供应站等“四上”单位6个。

**加大招商引资力度。**围绕市“一黑一白一绿”主导产业、新兴产业、鸽产业、劳动密集型企业，领导带头招商、出台激励政策、用好能人台账、借力以商招商，以返乡创业园和各村闲置的企业、厂院、土地、房屋、学校、坑塘等资源资产为突破口，2024年拟赴广东省佛山市、浙江省义乌市开展招商活动，力争落地企业4家。

**保障重点项目建设。**持续打造返乡创业园，对已建厂房和未建设地块结合企业需求，做好规划，完善政策，鼓励人才返乡入乡创业。保障中尚国际建设集团防腐水性涂料、法兰阀门铸造建设项目等10个重点项目顺利落地。协调配合施工单位完成舞钢市鸽业现代农业产业园三期建设项目。

**深化平台公司改革。**优化整合枣园春城镇建设服务有限公司和舞钢市安兴兔毛市场开发有限公司，将镇政府资产注入平台公司运营，拓宽乡镇建设资金来源。围绕道路交通、生态环保、农林水利、冷链物流等领域，科学包装发行政府专项债券，争取项目落地实现新突破。

## **（二）坚持产业强基，聚焦宜居宜业，谱写乡村振兴新**

**篇章。**

**抗稳粮食安全责任。**抗稳粮食安全责任。落实最严格的耕地保护制度，守牢枣林镇 7.3 万亩耕地红线。完成 2023 年 3 万亩高标准农田项目建设。2024 年 2 万亩高标准农田正在设计中，确保按时间节点完成，实现全镇高标准农田全覆盖。依托我镇现有 54 家农业合作社、89 家家庭农场，继续推动农业适度规模经营。完成 1810 亩玉米、大豆带状复合种植项目和 2.6 万亩绿色种养循环项目。

**发展优质特色农业。**推广“龙头企业+合作社+农户”模式，盘活利用农村资源资产，发展壮大乡村富民产业。以天成鸽业科技产业园为依托，重点发展鸽蛋、种鸽、乳鸽生产销售，深化屠宰加工、速食食品、冷链运输全产业链，协调保障肉鸽屠宰厂建设顺利进行，倾力打造“中国鸽都”。积极挖掘全国绿色食品原料标准化生产基地蕴含价值，大力发展绿色原粮，做大唱响豫中鹁鸽、粮中粮挂面、亿谷源面粉等本土品牌。大力发展香菇、草莓、葡萄、猕猴桃、金银花等特色农业，增加农民财产性收入。

**推进乡村全面振兴。**扎实推进和美乡村示范创建。围绕铁炉王、枣林、黄庄、张卜庄 4 个村，通过系统谋划，融合衔接，突出鸽子养殖、水系连通、食品加工、箱包制作、返乡创业园区，全力打造“鸽子小镇”和美乡村示范片区。在示范片区内，以自然村或一定数量农户为单元划分和美网格样板点。在样板点中装饰小体量建筑小品和景观小品，游憩观赏设施、美化长廊、主体广场、文明新风等内容，形成串

点成线，连线成面的发展态势。持续提升乡村建设水平。完成罗庄至古铎李东、岗郭至李堂、生刘至郭庄南桥 3 条 11.12 公里的“四好农村路”修建，对已建成的 8 条 38.9 公里“四好农村路”进行标准化管养，确保顺利通过“省级四好农村路示范县”验收。配合施工单位完成舞钢市地下水超采治理项目、田岗灌区续建配套与节水改造项目、韦河闸老庄段下游河道治理等项目。完成总投资 123.2 万元的第二批移民后扶资金道路建设项目和总投资 230 万元的坑塘护坡、广场建设移民入库项目。深入开展人居环境整治。以“一部四沿五旁”整治为抓手，以村庄家园、主次干道为重点，全面清理农村垃圾污水、废弃杂物、残垣断壁等，做到“全域净多处美”。在前李村率先探索垃圾存量预警机制，从源头上进行分类，分别设置建筑垃圾和柴草杂物堆放点。利用好“双月”观摩和“暗访随手拍”工作机制，广泛开展“五美庭院”“环境优美家庭”评比，推进 39 个行政村人居环境整治全面提升。全力夯实乡村治理根基。深化“五治融合 积分定优”治理成效，发挥好村规民约、家风家训作用，开展“好婆婆好媳妇”“最美家庭”活动，培育文明乡风、良好家风。

### **（三）坚持人民至上，厚植为民情怀，交出民生福祉新答卷。**

**办好人民满意的教育。**紧紧围绕“强管理、提质量、保安全、促发展”的基本思路，以“提高教育教学质量”为重点，确保教学质量全市乡镇第一不滑坡，确保全镇各校无安全事故发生，全镇教育系统大局稳定，打造教育教学质量强

镇。计划建成投资 460 万的枣林中学办公楼及多功能报告厅并投入使用，进一步绿化美化校园，努力提升办学条件。计划撤并 8 个教学点，2025 年计划撤并 4 个教学点，在全镇形成 2 个中学 3 个小学布局。

**加强医疗卫生建设。**着力加强枣林镇卫生院、安寨卫生院基础设施建设，积极推进枣林卫生院提档升级。完成 29 个村的公有制标准化卫生室建设并投入使用，满足群众就医需求。做好慢性病健康示范区创建工作，确保全镇 40% 的村创成县级健康村。

**提高养老服务水平。**保障枣林区域养老中心改造项目顺利完成，完善敬老院厨房、康养室及公共区域基础设施，增加电视、老年按摩椅、适老化沙发，安装室内及广场健身器材，满足老年人生活娱乐需求。关心关爱困难残疾群众，完成重度残疾人无障碍设施改造 15 户，特困家庭适老化改造 40 户。完成 1 个老年食堂、3 个老年助餐点建设。

**强化社会兜底保障。**继续做好新农合政策宣传，确保应保尽保。加强对五保、低保、孤儿、留守儿童、失独、军烈属等群体的监测关爱帮扶。持续开展技能培训，高质量推进“人人持证、技能河南”建设。引导有用工需求的企业和劳动者进行供需对接，消除用工信息差。继续做好养老金、丧葬费等养老惠民政策的落实，切实维护人民群众根本利益。

**推进文旅协同发展。**积极组织参加全市文化活动和体育赛事，展示枣林镇精神风貌。不断巩固和发展文艺团队，指导各村开展好文体活动。办好文化展演、送戏下乡、公益电

影放映等活动，不断丰富广大群众文化生活。做好校外文化培训机构消防安全排查工作，营造安全、健康的校外培训环境。

**巩固文明创建成果。**按照创建全国文明城市工作测评体系要求高标准完成创建任务。紧盯短板弱项，真抓实干，持续巩固县级文明村创建成果。广泛开展“乡村光荣榜”评选、“星级文明户”认领和新时代文明实践志愿活动等精神文明建设工作，弘扬传统美德，树立时代文明新风。

**（四）坚持守牢底线，巩固脱贫成果，构筑和谐稳定新防线。**

**守牢安全生产底线。**以“六查一打”专项行动为抓手，按照“领导+专班+专家”要求，切实做好上级督导检查反馈问题和自查发现问题的整改，做好农业农村、工贸企业生产及仓储、建筑施工及自建房屋、烟花爆竹、消防安全、交通安全、食品药品、文体旅游、燃气安全、危险化学品、教育系统、医疗机构、养老机构等13个重点行业、重点领域安全隐患排查治理，“九小场所”、沿街门店等消防安全综合治理，加强应急管理基础能力和应急体系建设，提升应急处突能力，牢牢守护人民群众生命财产安全。

**守牢耕地保护底线。**深入扎实推进最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”措施，坚决做到对新增违法占地的零容忍。持续推进自然资源网格化管理“一网两长”工作，巩固“农村乱占耕地专项整治”行动工作成果。加强自然资源的宣传教育和培训工作，重点是乡镇村干部、工厂负责人等人

员，做到形式多样，注重效果。对辖区 39 个行政村按照郊融合类、特色保护类、聚集提升类进行科学规划。严格按照规委会导则和议事规则规定发挥规委会在镇村规划建设中的重要作用，对违法占地行为全流程监管。

**守牢生态环保底线。**持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，确保空气监测站数据达标。完成河南省黑臭水体治理项目，确保 8 个污水厂站正常运行并达标排放。严格落实河长制，加强日常巡河力度，做好企业巡查和散乱污动态清零，确保石家庄省控出境水质稳定达标，实现绿水长流。联合市水政巡查大队开展辖区内企业、个体户使用地下水、地表水检查工作，对应办证未办证的列入整治对象，督促办理取水许可证。配合市农业部门完成严格管控类耕地污染土壤治理。

**守牢防止返贫底线。**做好防返贫动态监测和帮扶，确保应纳尽纳，杜绝体外循环。建好用好管好新型农村集体经济项目和财政衔接资金对接分配项目，在项目谋划和实施上侧重产业项目，助力集体经济发展。利用产业项目、开发村级公益岗、就业培训、脱贫人口小额贷、增收奖补等手段，实施好产业就业帮扶，增强脱贫人口内生动力。

**守牢社会稳定底线。**严格落实周二领导接访、下访、约访、包案等制度，切实解决好群众合理合法的利益诉求。坚持和发展新时代“枫桥经验”，聚焦“重点部位、关键环节、突出问题”纵深推进信访积案攻坚，切实做到控新治旧防变。构建“六位一体”综合治理体系，深入推行“一村三员”模式，不断提升社会治理现代化水平。认真落实夜间巡逻制度，

深入开展防溺水、防诈骗宣传，扎实做好“禁种铲毒”、非法集资化解、食药安全工作。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，维护辖区安全稳定大局。

#### 四、加强政府自身建设

**旗帜鲜明讲政治。**把贯彻落实党的二十大精神作为首要政治任务，把党的创新理论武装作为终身必修课，学深悟透力行习近平新时代中国特色社会主义思想，以思想理论水平的提高促进政治能力、领导能力、落实能力的提升，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，以高质量发展成效巩固拓展主题教育成果，坚定不移推动党的二十大和二十届二中全会精神作出的重大决策部署在枣林落地见效。

**依法行政重规范。**坚持把依法行政作为政府工作的基本准则，全面提升政府法治水平，更大力度推进政府治理体系和治理能力现代化，认真执行党委决议，自觉接受人大监督，主动听取社会各界人士意见。严格执行政府议事规则，落实重大行政决策程序，让权力始终在阳光下运行。

**强化担当抓落实。**始终把抓落实作为政府工作的第一要求，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，构建更加务实管用的体制机制，从决策形成到落地见效的每一个环节，都以落实为标准，确保落得下、落得实、落得好。着力提升工作效能，将抓落实压力传导到执行“末梢”，健全任务分解、责任落实、过程督办、评估问效等机制，确保各项工作落地见效。

**清正廉洁树形象。**严格落实党风廉政“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。重点纠治形式主义、官僚主义顽疾。坚持过“紧日子”，从节约每一度电、每一滴水、每一张纸做起，硬性压减一般性和非刚性支出，让每一分钱都用在刀刃上、紧要处。严格监督管理，真正把纪律规矩转化为日常习惯，以清风正气促进政府清明。

各位代表，新的一年工作重任在肩，新一轮发展扬帆在途！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实党的二十大精神，在镇党委的坚强领导下，与全镇广大干部群众一道，奋发图强，奋勇争先，奋力开创各项事业新局面，为谱写新时代枣林镇高质量发展新篇章不懈奋斗！

以上报告，请予审议。