

# 舞钢市人民政府文件

舞政〔2016〕37号

---

## 舞钢市人民政府 关于印发舞钢市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市人民政府各部门：

《舞钢市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经市第九届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

舞钢市人民政府

2016年8月22日

# 舞钢市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要 序言

“十三五”时期（2016-2020），是全面建成小康社会的决胜时期，是我市爬坡过坎、攻坚转型的关键时期。《舞钢市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》根据中共河南省委、平顶山市委和舞钢市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议精神，结合我市实际编制。主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点和政策取向，是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 发展基础

“十二五”时期，是我市历史上经受挑战、经受考验最多的五年。面对结构性矛盾突出、经济下行压力加大、工业品价格大幅下滑、资源环境约束趋紧、各类风险隐患增多等严峻挑战，市委、市政府团结带领全市人民，紧紧围绕实现城乡一体，打造中原明珠的“总蓝图”，完善两集中、四推进的“线路图”，细化各项重点项目和重点工作的“施工图”，全力以赴稳增长、调结构、

促转型、惠民生，综合经济实力得到稳步提升，城乡面貌发生巨大改变，人民群众得到更多实惠，“十二五”规划提出的绝大多数目标任务顺利完成。

## 一、综合实力稳步提升

面对巨大的经济下行压力，全市上下攻坚克难，创新发展，经济发展呈现趋稳向好的发展态势。初步核算，2015年全市生产总值完成119.5亿元，“十二五”期间年均增长7.9%；一般公共预算收入8.8亿元，年均增长4.7%；全社会固定资产投资194亿元，年均增长22.0%；社会消费品零售总额40.4亿元，年均增长12.3%；城乡居民人均可支配收入分别达到22966元和11448元，年均分别增长10.2%和13.9%。

## 二、产业结构持续优化

“十二五”末，全市三次产业占比为9.9:49.5:40.6，第三产业比重较“十一五”末提升16.3个百分点。工业结构更加优化。加快改造传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，特钢及深加工、装备制造、纺织服装产业集群初具规模。产业集聚区开发建设以来，累计完成投资348.5亿元，入驻企业60家，2015年总产值达到203.1亿元，利税4.3亿元，从业人员4.6万人，建成区面积8平方公里，有望晋升“一星级”产业集聚区。文化旅游业带动第三产业快速发展。围绕建设“全省一流山水养生旅游休闲度假目的地”目标，积极推进旅游景区基础设施、配套设施建设，二郎山、灯台架景区晋升为4A级景区，祥龙谷被认定为3A

级景区。商务中心区累计完成投资 16 亿元，综合办公楼、党群文艺中心、党群服务中心建成投用，配套建成道路、供水、供电等管网 15 公里，区内框架基本形成。健康养老、文化娱乐、商务会展、生态观光等新兴业态快速发展。农业发展方式加快转变。以农村土地使用权流转为抓手，促进土地规模经营和农业产业化发展。“十二五”期间，累计培育地市级以上农业龙头企业 31 家，注册家庭农场 120 家，建成各类农业专业合作组织 185 家，其中地市级以上示范合作社 21 家，国家级示范合作社 2 家。建成标准化养殖园区 84 个，万头规模养猪场 10 个，万只规模养鸡场 20 个，千只以上规模养羊场 6 个，年生猪存栏 38.2 万头，出栏 62 万头，成功创建为“全国生猪调出大县（市）”。建成粮食高产示范方 10.5 万亩，粮食年产量达到 16.8 万吨，土地流转面积累计达到 15.3 万亩，占耕地总面积的 47.8%。

### 三、城乡一体发展加快

中心城区带动作用进一步增强，中心镇、中心社区建设走在全省前列，乡村环境全面改善。积极推进城乡社会管理创新，探索实行户籍制度改革，全民医保和居民养老实现全覆盖。旧城区升级改造步伐加快，累计完成投资 70 亿元、拆迁面积 30 万平方米、建成面积 285.5 万平方米。启动新型农村社区建设 15 个，新建民居 6298 套，搬迁入住 3800 户，社区道路、给排水、供电、通讯、绿化等基础设施和组织机构不断完善。“美丽乡村”建设和农村环境综合整治稳步推进。荣获全省改善农村人居环境工作先

进县（市），尹集镇荣获国家级文明镇、卫生镇、生态镇，张庄社区被评为全国最美休闲乡村。

#### **四、基础支撑全面加强**

着力加强交通路网建设，“十二五”期间全市公路建设累计完成投资 2.3 亿元，公路通车总里程突破 1000 公里，全市所有行政村全部实现了通油（水泥）路。能源保障能力稳步提升。完成尚店变电站增容和寺坡变电站扩建，完成农网和电力新型节能改造，新建、改造 10 千伏线路 76 千米、0.4 千伏线路 477 千米、变压器 74 台。信息化建设不断提速，乡镇以上区域基本实现 4G 网络全覆盖。生态水利设施不断完善。一批重点水利工程相继建成投用。大力实施“蓝天工程”，生态建设全面展开，空气质量不断改善，组织开展城市河流清洁行动和龙凤湖环境综合整治，饮用水水源地水质稳定达标。

#### **五、改革开放不断推进**

国有企业改制工作有序推进，非公有制经济发展势头良好，中加钢铁、龙山纺织等 15 家企业分别荣获平顶山市优秀民营企业或高成长型企业。政府机构和事业单位改革加快推进，行政审批制度改革持续深化，审批事项大幅缩减，审批环节不断减少。医药卫生体制改革、“营改增”税制改革、投融资体制改革不断深化。对外开放水平明显提升。把水灯节打造成为我市招商选资品牌，招商选资工作再上新台阶。5 年累计引进项目 227 个，合同总投资额 618 亿元，累计到位市外资金 596 亿元，实际利用外资 1.18

亿美元。

## 六、人民生活明显改善

持续办好惠民实事，不断增加民生福祉。就业规模持续扩大，城镇登记失业率控制在4%以内。城乡低保标准和补助水平进一步提高，低保标准城市居民提高到每人每月380元，农村居民提高到每人每年2600元。保障房体系不断完善，建成保障性住房3477套。推进“国家级慢性病综合防控示范区”和“健康舞钢”创建工作，为31.8万名称乡居民建立了健康档案，建档率达到99.37%。不断优化教育资源配置，推进教育均衡发展，建成市一小教学楼、实验初中教学楼和特殊教育学校等教学设施，荣获国家义务教育发展基本均衡县（市）。公民科学素质不断提高，成功创建全国科普示范县（市）。精神文明建设不断加强，蝉联省级文明城市。持续加大打击和处置非法集资力度，守住了不发生区域性风险的底线。开展安全隐患大排查活动，对重点行业、重点领域进行“全覆盖无遗漏”的安全隐患排查，有效预防了各类安全事故发生。建立健全信访维稳工作机制，开展信访积案“清仓”行动，连年保持全省信访工作先进位次。严厉打击刑事犯罪，社会治安持续稳定，连年荣获全省平安建设先进县（市）。

总体上看，经过“十二五”时期的努力，我市的发展思路更加清晰、发展优势日益凸显、发展后劲蓄积壮大，全面建成小康社会、加快现代化建设站在了新的历史起点上。产业集聚区、商务中心区的建设，为我市经济发展增添了新动力；农村新型社区

的建设，改变了农民生产生活方式；高速公路南北贯通，使全市人民出行更方便快捷；国家卫生城市、冶铁文化之都、水灯文化之城等 24 张“城市名片”的获得，标志着“中原名珠”的打造取得了初步成果。

五年的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，必须倍加珍惜，在“十三五”时期坚持和发扬。一是必须把牢政治方向、强化大局意识，坚决贯彻中央、省委、平顶山市委大政方针，自觉维护党的团结统一，凝聚同心同德、共谋发展的强大合力；二是必须突出问题导向、抓住主要矛盾，坚决破除资源过度依赖、发展路径依赖，加快产业结构调整，扭住转型发展不放松；三是必须深化改革开放、提升创新能力，坚决破除体制机制障碍束缚，扩展对外开放空间，完善科技创新体系，为加速全面转型挖掘潜力、激发活力、增强动力；四是必须坚持以人为本、秉持民生导向，认真落实惠民政策，倾心办好为民实事，积极回应群众关切，让转型发展成果更多更公平地惠及全市人民；五是必须加强党的建设、优化政治生态，全面推进管党治党，严格落实“两个责任”，坚决惩治贪污腐败，驰而不息纠治“四风”，大力倡树“责任、能力、实干”用人导向，为改革发展稳定提供根本保证。

## 第二章 发展环境

今后五年，随着经济发展新常态的到来，我市发展的外部环

境和条件将发生深刻变化，呈现新的阶段性特征。纵观国际国内发展环境与条件，我市发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，既面临难得的发展机遇，也面对诸多风险挑战，必须准确把握、妥善应对，更加奋发有为地开拓发展新境界。

## 一、面临的机遇和有利条件

从面临的机遇看，可以说是变中有机、逆中有势、难中有利。一是全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的协调推进，有利于不断消除制度性障碍，不断优化发展环境，为我市发展注入新的活力和动力；二是国家实施创新驱动发展战略、中国制造2025、“互联网+”行动计划，为我市加快钢铁、纺织等传统产业转型升级提供了重大机遇；三是国家推动供给与需求共同发力，加大基础设施建设、扶贫开发、生态建设的支持力度，有利于我市释放消费和投资潜能，提升民生福祉，培育新的增长点；四是我市一批高科技和产业链终端项目正在建设，产业集群逐步壮大，经济发展内驱动力不断增强，加上旅游业前景广阔，为产业转型升级奠定了良好基础；五是底蕴深厚的人文历史、丰富的自然资源和生态环境优势日益突出，对人才和资金等要素的吸引力逐渐增强；六是面对严峻复杂的经济形势，全市上下加快发展的意愿更加强烈，有利于汇聚强大合力，有助于全市经济社会发展继续保持好的趋势、好的态势、好的气势。

## 二、面临的挑战 and 不利因素

经济发展新常态下，保持经济中高速增长难度加大，各方面



的风险挑战明显增多。突出体现在：一是世界经济仍处于金融危机后的复苏和变革期，全球总需求不足的状况难有根本性转变，我国经济发展外部环境的不稳定性和不确定性明显增加，我市作为以钢铁等原材料生产为主的资源型工业城市，在去产能、去杠杆的政策背景下，传统优势正在逐步减弱；二是世界科技革命和产业变革步伐加快，发达国家加快了“制造业回归”和新兴产业发展步伐，我市新兴高技术产业还没有形成规模，经济平稳运行的基础还不牢固，动力转换尚需时日，下行压力相对较大；三是我市民间资本利用不够充分，发展活力不足、创新动力不强，大众创业万众创新氛围有待激活；四是城市建设和民生事业历史欠账较多，部分企业流动性紧张，生产经营困难加剧，维护社会和谐稳定压力明显加大。

总体上看，“十三五”时期，我市面临的发展环境更为复杂，发展任务更为艰巨，我们必须保持清醒头脑，增强忧患意识，顺应发展潮流，把握发展规律，主动适应新常态，全面建成小康社会，为加快实现现代化建设奠定坚实基础。

### 第三章 总体思路

#### 一、指导思想

根据《中共舞钢市委关于制定舞钢市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》精神，“十三五”期间我市经济社会发展

的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕全面建成小康社会的总体目标，实施产业支撑、城镇引领、生态优先、旅游带动四大战略，着力推动产业转型升级，着力加快城乡一体发展，着力促进全民创业创新，着力保障改善民生福祉，深入推进全省城乡一体化示范区和全国知名旅游目的地建设，打造“富美舞钢、中原明珠”。

## 二、基本原则

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须坚持以下基本原则：

——**坚持城乡一体**。全面推进城乡规划、基础设施、产业发展、生态环境、公共服务、要素配置“六个一体化”，形成以统筹城乡产业发展、统筹社会事业发展、统筹基础设施建设、统筹劳动就业和社会保障为重点的城乡一体化新格局，使城乡居民共享现代文明、共享改革发展成果。

——**坚持统筹协调**。协调推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，使五化同步成为推动经济转型升级和持续稳定增长的不竭动力；全面推进经济建设、政治建设、文化建设、

社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，促进现代化建设各方面相协调。

——**坚持创新驱动**。把创新驱动作为推动转型升级的核心动力，深入实施创新驱动发展战略，以科学创新为核心，协调推进工艺设计、商业模式、服务业态、政策制度、组织管理、发展路径等创新，激发全社会创新创业动力和活力。

——**坚持改革开放**。坚决主动推进改革，最大限度激发民间活力，提高市场要素配置效率和公共资源配置的公平性；持续扩大对外开放，综合运用国际国内两个市场、两种资源和两类规则，构建起适应区域经济一体化发展的开放型经济体系，培育新的增长动力和竞争优势。

——**坚持民生为本**。坚持民生优先，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，推进社会治理体系和治理能力现代化，推进公共服务均等化，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，让发展成果真正惠及全市人民。

### 三、发展目标

综合考虑宏观环境和发展条件，“十三五”时期我市的总体目标是，到2020年全面建成惠及全市人民的小康社会，初步建成产业发达、社会进步、环境优美、制度优越、文化繁荣的全省城乡一体化发展示范区和全国知名旅游目的地。

——**经济实力明显增强**。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，地区生产总值年均增长7%以上，人均地区生产总

值年均增长 7%左右，全社会固定资产投资年均增长 13%以上，一般公共预算收入年均增长 8%以上。

——转型升级实现突破。产业结构、需求结构、要素投入结构调整取得重大进展，服务业增加值比重占生产总值的比重达到 42%以上；公民科学素质全面提升，自主创新能力明显增强，研发经费支出占地区生产总值比重达到 2%以上；投资效率和企业效益明显上升；粮食综合生产能力稳中有增。

——城乡一体领先示范。城乡一体化协调推进，各项改革全面深化，体制机制更加完善，城乡一体化发展程度达到全省先进水平，常住人口城镇化率达到 60%以上。

——改革开放显著推进。全面完成各项改革任务，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；对外开放领域进一步拓宽，开放水平显著提升，实际利用国内外资金和进出口总额大幅增长。

——生态环境持续改善。资源节约和综合利用水平明显提高，单位生产总值能耗、万元工业增加值用水量、主要污染物排放量控制在上级下达的指标内，生态系统步入良性循环，创建成为全国文明城市。

——社会事业全面发展。就业岗位持续增加，现行标准下贫困人口实现脱贫，养老服务体系全面建成，住房保障进一步完善，民主法制更加健全，人民权益得到切实保障，社会管理制度趋于完善，社会更加和谐稳定。

专栏 3-1 “十三五”时期经济社会发展主要指标							
指标名称		单位	2015 年	2020 年目标	年均 增长(%)	指标 属性	
<b>一、经济发展</b>							
1	地区生产总值	亿元	119.5	168 (2015 年价格)	7 以上	预期性	
2	人均生产总值	元	37344	50790 (2015 年价格)	7 左右	预期性	
3	全社会固定资产投资	亿元	194	357	13	预期性	
4	一般公共预算收入	亿元	8.8	13	8 以上	预期性	
5	社会消费品零售总额	亿元	40.4	74	13	预期性	
<b>二、转型升级</b>							
6	服务业增加值比重	%	40.6	42	-	预期性	
7	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度	%	1	2	-	预期性	
8	高新技术产业增加值 占工业增加值的比重	%	9.4	33	-	预期性	
9	互 联 网 普 及 率	固定宽带家庭普及 率	%	39	80	-	预期性
	普 及 率	移动宽带用户普 及率	%	40	90	-	预期性
<b>三、城乡一体</b>							
10	城镇化率	%	53.1	60	-	预期性	
11	农村固定资产投资比 重	%	1.6	10	-	预期性	
12	城乡万人拥有职业医 师数占比	-	2.18:1	2.6:1	-	预期性	
<b>四、改革开放</b>							
13	外贸进出口总额	亿美元	2.24	3.15	7	预期性	
14	实际利用市外资金	亿元	112.3	158	7	预期性	

指标名称		单位	2015 年	2020 年目标	年均 增长(%)	指标 属性
<b>五、生态文明</b>						
15	新增建设用地规模	公顷	[610]	按下达目标确定	-	约束性
16	万元工业增加值用水量下降	%	-	按下达目标确定	-	约束性
17	非化石能源占一次能源消费比重	%	-	按下达目标确定	-	约束性
18	万元生产总值能耗降低	%	[17]	按下达目标确定	-	约束性
19	万元生产总值二氧化碳排放降低	%	-	按下达目标确定	-	约束性
20	森林 增长	森林覆盖率	%	35.4	按下达目标确定	- 约束性
		森林蓄积量	万立方米	121	按下达目标确定	
21	空气 质量	细颗粒物 (PM2.5)浓度 下降	%	-	按下达目标确定	- 约束性
		空气质量优良 天数比率	%	81	按下达目标确定	
22	地表水 质量	好于Ⅲ类水体 比例	%	-	按下达目标确定	- 约束性
		劣Ⅴ类水体 比例	%	-	按下达目标确定	
23	主要污 染物排 放减少	化学需氧量	%	[14.7]	按下达目标确定	- 约束性
		二氧化硫	%	[10.4]		
		氨氮	%	[16.6]		
		氮氧化物	%	-		

六、社会事业						
24	城镇新增就业人数	万人	[2.96]	[2]	-	预期性
25	城镇保障性安居工程建设	套	[3477]	[1418]	-	约束性
26	城镇居民人均可支配收入	元	22966	35340(2015年价格)	9以上	预期性
27	农村居民人均可支配收入	元	11448	17620(2015年价格)	9以上	预期性
28	农村贫困人口脱贫	万人	[1.4]	[1.88]	-	约束性
29	劳动年龄人口平均受教育年限	年	-	10.5	-	约束性
30	基本养老保险参保率	%	95	98	-	预期性

注：[ ]内为五年累计数。

#### 四、战略定位

“十三五”时期，我市总体定位是全省城乡一体化示范区和全国知名旅游目的地。

围绕全省城乡一体化示范区建设，要突出发挥四个方面的示范带动作用。

——**产业转型发展示范**。坚持面向市场需求，大力实施创新驱动战略，推进产业中高端发展，促进特钢及深加工、装备制造、纺织服装、光电及高科技等工业集群化、链条化、智能化发展，加快以旅游业为重点的第三产业特色化、高端化、品牌化扩张，推动生态农业集约化、规模化、与二三产业融合化发展，为全省县域产业转型升级和三次产业相协调发展提供示范。

——**公共服务均等示范**。根据我市人口分布特征和中心社区

发展基础，以做大做强中心城区和做特做靓美丽乡村为重点，统筹城乡基础设施建设和公共服务规划布局，完善农村公共产品和服务供给制度，为全省推进城乡公共资源均衡配置和促进公共服务体系覆盖城乡全体居民提供示范。

——**生态文明建设示范**。建立生态建设与环境保护新模式，推动特钢等传统产业绿色化转型发展，发挥龙泉湖、凤鸣湖等水体区域和二郎山等山体资源优势，打造舒适健康生活居住地和优美洁净生态环境地，为全省魅力城市和美丽乡村建设提供示范。

——**体制机制创新示范**。围绕建立农业转移人口市民化成本分担机制、探索多元化可持续的城镇化投融资模式、改革完善农村宅基地制度，探索形成包容性的经济发展、社会管理、生态建设、文化创新等制度体系，为全省县域全面深化改革、释放创新潜能提供示范。

围绕全国知名旅游目的地建设，要树立全域旅游理念，依托独特的自然资源和人文资源，突出冶铁文化和山水生态两大主题，完善旅游服务体系，拓宽旅游服务功能，加快旅游转型升级，推进智慧旅游工程，实施集团化发展战略，培育扶持龙头旅游企业，启动龙凤湖旅游度假区开发建设。加快旅游和文化、旅游和体育、旅游和工业、旅游和农业的深度融合，建设核心产业优势明显、相关产业协调发展的旅游产业体系，促进“吃、住、行、游、购、娱”全产业链发展，努力形成产业完善、服务配套、快速贯通的旅游发展新格局。



## 五、战略布局

根据区域自然条件、资源环境承载能力、经济社会发展基础，推动按照主体功能定位发展，统筹安排城镇建设、产业集聚、农田保护、生态涵养等空间布局。

### （一）产业发展布局

——**新型工业化布局**：继续推动优势产业向产业集聚区集聚，重点打造特钢及深加工、装备制造、纺织服装、光电及高科技产业四大产业集群。以产业集聚区为中心打造产业技术创新示范区，促进科技创新与新兴产业发展壮大、传统产业提档升级共生共长。

——**现代服务业布局**：推动金融保险、电子商务、科技服务向商务中心区聚集，现代物流向产业集聚区布局，加快寺坡、朱兰区域传统商贸、餐饮住宿的提档升级，尽快形成生产性服务业和生活性服务业共同发展的现代服务业网络体系。

——**现代农业布局**：根据不同区域的资源禀赋、产业基础、功能定位和发展前景，着力打造“两带三群”的产业格局。“两带”即南部山区和北部平原循环养殖产业带，“三群”即东北部粮食产业集群、西南部特色林果集群和城区周边观光农业集群。

### （二）城乡建设布局

总体布局为“一城四镇十七个中心社区”，同时规划若干个规模适度的居民点。按照产业集聚、人口集中、土地集约的原则，加快农业转移人口向中心城区集中，适度向枣林、尚店、八台、

尹集四个中心镇和十七个中心社区集中，推动新型城镇化引领城乡一体化发展。

### （三）生态建设布局

总体布局为“一带两区”。“一带”即以石漫滩水库、田岗水库及上、下游河流为主打造水系生态带；“两区”即以水系生态带为轴，分为东南和西北两个生态综合功能区，以灯台架、九头崖、五峰山等为主打造东南生态综合功能区，以马鞍山、支鼓山、九龙山等为主打造西北生态综合功能区。

### （四）社会事业布局

坚持把保障全市人民的基本需要作为出发点，大力推进基本公共服务均等化，构建“教育城镇集中化、医疗梯次网络化、文化城乡普及化、科技产业结合化”的社会事业发展格局。以办好人民满意的教育为聚力点，实施优质教育资源提升工程，加强 56 所成建制学校的配套建设，实现每个乡镇建设好 2-3 个寄宿式小学；着力加强职业中专、教师进修学校建设，努力把职专建设成为一所能够培养大专以上学历教育的职业专科学校。从科技、人员、装备等方面，着力提高公立医疗机构的水平，进一步优化公立医疗机构布局，提高优质医疗资源的利用，方便和惠及更多的基层群众；加快镇卫生院改扩建和示范村卫生室建设，形成梯次网络化的医疗格局。加强舞钢冶铁遗址群、石漫滩大坝旧址、楚长城舞钢段等国家级、省级重点文物保护和开发，积极引导文化资源向城乡基层倾斜，构建市、乡（镇、街道）、村三级公共文化资源

供给网络，推动文化事业繁荣发展。

## 第四章 重点任务

立足建设全省城乡一体化示范区和全国知名旅游目的地的总体定位，着眼解决制约经济社会持续健康发展的全局性、根本性、长远性问题，着力推动产业结构调整，着力推进城乡结构调整，着力深化改革开放，着力夯实基础支撑，着力保障和改善民生，努力实现更有效率、更加公平和可持续发展。

### 一、突出产业结构调整，推动发展转型提速

抢抓产业转移和新一轮产业变革“两个机遇”，强化传统产业升级和新兴产业培育“双轮驱动”，促进工业化和信息化、制造业和服务业深度融合，突出工业转型升级、服务业扩量调优、农业提质增效，推进产业向中高端迈进。

#### （一）强力推动工业转型升级

以新型工业化为主导，以发展先进制造业为重点，突出市场成长性、关联性和竞争力，引进一批装备制造、光电及高科技项目，打造特钢及深加工、装备制造、纺织服装、光电及高科技等一批主营业务收入超百亿元产业集群，构建“一钢一柔一高”产业发展格局。

#### 1. 加快推进传统优势产业智能转型。

特钢及深加工产业集群。发挥特钢生产优势，注重“扇面扩

张”，大力开发高附加值专用品种和复合材料，适度发展普钢，形成“采矿→选矿→烧结→炼铁→炼钢→轧钢→金属复合材料→钢铁精深加工”一体化链条。以舞阳钢铁公司为龙头，以技术革新和装备更新为重点，以生产高端产品为目标，运用高新技术和先进适用技术，提升装备水平，改进工艺技术，降低生产能耗，提高生产效率和产品档次。积极调整产品结构，明确研发方向，重点发展石油化工、煤化工、海工等需求量相对较大的行业用钢，稳步发展水电、核电、大厚度电渣钢、HIC 钢等优势产品，加快发展大线能量钢等新开发品种或衍生开发高附加值专用品种，提高产品科技含量和附加值。积极引进不锈钢复合材制品、金属复合材压力容器等项目，优先发展为汽车制造、化工等行业配套的金属复合材料制品。以满足高端装备制造和重大工程需求为目标，重点发展建筑、铁路、桥梁、住宅等钢结构件生产。

装备制造产业集群。以满足高端装备制造为目标，重点发展农业机械、工业机械、矿山机械等特种机械制造，汽车外观件、内饰件、车身附件、仪表台及汽车应用、模具开发、机加配件、精细部件、汽车电子等汽车配件及整车制造，风力发电设备配件及整机生产。支持企业加大技术引进与合作，提高自主开发能力，加强上下游企业合作，形成专业化分工、产业化协作、集群化发展，逐步实现由粗、初加工向精、深加工转变。

纺织服装产业集群。依托现有纺织企业，发挥紧密纺生产优势，以棉纺织业为基础，以服装制造为核心，以棉花收购仓储、

贸易物流为配套，积极向下游产业延伸，着力打通纺织、成布、印染与后整理产业链，形成“原料储备→纺纱→织布→印染→后整理→提花→服装加工→鞋帽生产→物流及互联网+配套产业”完整链条，引领纺织服装产业向全产业链、高附加值、品牌产品方向提升。推进纺织制造高端化发展，鼓励龙山纺织、裕泰纺织等龙头企业加大研发投入，加快产品和技术更新换代，提高产品档次。重点推进紧密纺纱线及面料的新型化、高档化，运用多种纤维的复合纺织、织造、印染等新工艺，开发各种新型纤维混纺纱线、专用纱线和中高档坯布等产品，提高产品附加值。推进服装鞋帽品牌化发展，积极引进知名服装鞋帽品牌，打造服装鞋帽生产加工基地。创新服装产业发展模式，依托电子商务，加快发展“互联网+小快生产”新模式，打造服装产业柔性供应链。

实施“互联网+”智能制造行动。积极推进信息化和工业化融合发展，着力推进钢铁、纺织服装、机械制造等行业生产设备的智能化改造，提高产品、生产过程、管理、服务等智能化水平，努力实现由“制造”到“智造”的转变。重点在钢铁、纺织服装等领域开展智能工厂建设，促进新一代信息技术与制造技术的融合创新，实现科学配置资源和实时在线优化，全面提升企业生产管理精细化和智能决策科学化水平。在机械制造、汽车零部件等领域开展数字化车间建设。加快开展“互联网+钢铁”行动，推进钢铁电商交易平台建设。开展“互联网+纺织服装”行动，打造贯穿全产业链的新兴信息技术推广应用服务平台，实现设计研发

与生产制造以及终端消费的紧密衔接。充分利用大数据、物联网、云计算等新兴工具，扩展线上线下各类渠道，发展跨境业务，培育新型业态，实现市场新突破。

## 2. 加快培育光电及高科技等战略新兴产业集群。

突出科技引领和创新驱动，选择具有引领带动作用的领域重点突破，积极引进行业龙头企业，努力实现电子信息产业爆发式增长，打造全省高端电子产业配套基地。“配套”切入手机、平板电脑等移动电子终端领域，以配套郑州航空港电子信息产业基地和平顶山电子产业基地为切入点，积极尝试为富士康、中兴等企业配套，发展移动电子终端配套产品，逐步带动整机生产能力。重点发展光电子产业，支持红外及微光夜视为主导，锂电电源及充电桩、半导体照明、发光二极管（LED）产业等领域发展。加快发展新型电子元器件及材料产业，按照集成化、绿色化、微型化的发展思路，发展平板显示、太阳能光伏、集成电路、应用电子等领域的新型关键元器件及材料的生产，提高高端配套应用市场和本地化配套能力。

依托圣光三恩、鸿康药业等龙头企业，优先发展现代中成药，积极发展生物制药和化学制药。加强研发创新资源和产业发展资源集聚，促进新药研发成果转化和产业化，着力培育具有较高品牌度和较强竞争力的优势产品，努力提高三恩药业益母草口服液、降压片等产品的知名度。鼓励龙头企业和骨干企业做大做强，提高医药行业的竞争能力。

### 专栏 4-1 产业集群培育工程

特钢及深加工产业集群。舞钢公司炼铁原料结构优化二期工程、电炉改转炉二期工程、一轧轧机改造工程、高强度宽厚板调质热处理线装备升级技术改造工程、信息化系统完善、一轧钢高压水除鳞系统改造；昱鑫重工大建桥梁钢腹板二期、钢结构加工项目、新型建筑构件加工项目。

装备制造产业集群：寰宇电动车辆制造项目，华豫皮卡汽车配件二期，富士电梯公司年产 20000 台电梯项目，新兴际华新能源装备项目，中泰重工大型风电设备，矿山耐磨铸件及精密铸件项目，恒发铝型材项目，星河农业机械制造，腾舞钢铁深加工二期，银行金融配套设备制造，垃圾处理设备制造，电力塔杆装备制造，宜化管件制造，压力容器制造，环保泵制造项目。

纺织服装产业集群。真源制衣二期项目，源福科技公司 5 万吨再生纤维综合利用项目，全宇无纺布项目，龙山纺织公司高档倍捻生产线项目，伟强纺织园项目、自动化无梭织机项目、服装加工自动化生产线项目，中山印染项目，伟太运动帽项目，新华隆印绣花项目，常山股份织布项目。

光电及高科技产业集群。保华汽车视像项目，圣光三恩药业建设项目，锂电电源充电桩项目，纳米硅胶电源项目，北京中青投资公司 LED 可见光通讯项目，中森虎皇节能一体板项目，中铝六冶装配式模块化节能环保住宅项目，舞钢公司能源综合利用及结构优化工程，河海新能源清洁电站项目。

### 3. 推动产业集聚区提质创新发展。

以提升产业集群竞争力为重点，优化功能规划布局，促进产城融合发展，加快体制机制创新，推动产业集聚区不断上规模、上水平、上层次，不断提高吸引力、竞争力、带动力。围绕打造特钢及深加工产业集群、装备制造产业集群、纺织服装产业集群、光电及高新科技产业集群，统筹推进产业集聚区招商引资、产业提升和集群培育，完善提升基础设施和公共服务设施功能，完善产业配套体系，提供高质量的仓储、物流、金融等生产服务和吃住行商学医等生活服务。坚持完善提升产业配套功能，重点推进

技术创新、智慧园区、现代物流、海关监管、人力资源和综合服务平台建设，高水平构建公共服务平台体系，形成产业集聚、开放招商新的吸引点和竞争力。

## （二）着力培育壮大现代服务业

按照新需求引领、新技术应用、新领域拓展的发展思路，以商务中心区为核心载体，坚持生产性服务业和生活性服务业并重，强力打造旅游战略性支柱产业，重点发展现代物流、电子商务、健康养老及家庭服务等高成长性服务业，推动服务业比重提高、结构优化、功能升级。

### 1. 强力打造旅游战略性支柱产业。

发挥山水资源优势，加快旅游和文化、旅游和体育、旅游和工业、旅游和农业的深度融合，规划精品旅游线路，加快推进旅游快速通道、乡村旅游线路网络工程和住宿、餐饮等配套设施建设，开发旅游商品，加大宣传营销，打造健康养生、休闲度假、生态观光等旅游品牌形象，努力形成产业融合、服务配套、快速贯通的旅游发展新格局，建设全国知名旅游目的地。积极打造四大旅游品牌，以石漫滩风景区和灯台架、祥龙谷等风景区为依托，完善景区综合服务功能，快速提升景区品位，打造特色化、多样化的山水生态旅游品牌；坚持农旅交融、以旅促农的发展思路，突出绿色种植、循环养殖、生态水产的产品特色，有规划地开发休闲农庄、中医药健康、农家乐、特色民俗、自驾露营、户外运动等乡村休闲旅游品牌；发挥水灯节、冶铁文化、楚长城等文化



资源优势，打造文化旅游品牌；挖掘特色工业资源优势，形成冶铁遗址→采矿→冶炼→钢铁应用成果展示旅游线路，打造工业旅游品牌。拉长旅游产业链条，鼓励扶持旅游商品研发，扶持 1-2 家集旅游商品设计、开发、生产和销售为一体的企业，重点发展宝剑、老粗布、山区杂粮、红薯、土鸡蛋、蜂蜜、核桃和食用菌等旅游纪念品、工艺品、土特产，提高产业附加值。加强配套设施建设，规划建设城市旅游交通体系，发展旅游专线运输；加快星级酒店、农家乐规范化建设，形成门类齐全、高中低档结合、满足不同层次需要的服务接待体系。大力开展宣传营销，整合全市宣传力量，在主流媒体上进行广泛持续宣传，创新宣传营销方式，提高舞钢旅游的知名度和影响力。实施智慧旅游工程，强化信息基础设施建设，加快推进游客、景区、旅行社以及宾馆住宿、交通出行于一体的旅游移动客户端（APP）建设，搭建智慧旅游电子商务平台，实现旅游服务、旅游管理、旅游营销、旅游体验的智能化。

## 2. 大力发展生产性服务业。

现代物流业。依托铁路、公路等现代综合交通枢纽网络，加快建设综合型物流配送中心和专业物流园区，打造特钢及深加工、纺织服装、生物制药等一批专业物流基地。推进冷链物流发展，重点做好绿色有机农产品、肉蛋奶等生鲜食品、速冻食品冷链物流的推广和普及。构建电子商务物流服务平台，建设区域性仓储配送基地，吸引制造商、电商、快递和零担物流公司、第三方服

务公司入驻。构建物流信息平台，加快物流中心、物流网点、物流仓库和物流信息公共平台建设，合理进行物流分工，实现区域间的优势互补、物流信息资源的联通共享。

电子商务。推进电子商务与装备制造业、现代服务业和农业的深度融合，加快推进钢铁、装备制造、纺织服装等优势产业的电子商务平台整合和对接；加速推动金融、保险、会展等现代服务业与电子商务的融合互动；积极推进农村电子商务发展，培育农产品电子商务，鼓励网上购销对接等多种交易方式，全面提高电子商务市场规模、覆盖范围和应用水平。深化大型企业电子商务应用，促进铁矿石、煤炭、棉花等我市优势产业所需的大宗原材料网上交易、工业产品网上订制、上下游关联企业业务协同发展，创新组织结构和经营模式。加强与京东商城、阿里巴巴等国内外知名电商的战略合作，力争向我市开放平台接口，建立产业带和创业培训基地。鼓励市民和企业开办网店，支持全民网络创业，提高企业电子商务使用率。

金融服务。引导银行、证券、保险等金融机构在舞钢设立分支机构，提高金融集聚服务水平。鼓励民间资本参与现有金融机构改革重组或设立村镇银行、农村商业银行和小额贷款公司。推进金融产品创新，围绕服务主导产业，鼓励金融机构针对钢铁、纺织服装等产业的生产厂商、上游供应商、下游经销商推出全程金融服务方案。规范民间融资，打击非法集资，着力打造金融安全区。

商务服务。按照“谋划发展特色会议、培育壮大本土节庆活动、积极在中小型专业展览会取得突破”的思路，着力发展集会议、餐饮、住宿、旅游观光、专业展览五位一体的会展经济。围绕主导产业，培育特种钢、专用机械、纺织品等品牌会展、博览会和展销会，打造区域性展示交易中心。积极开发滨水、生态等各类特色小型会议市场和舞钢水灯节等特色节庆活动。加快国际会议中心建设，完备配套服务设施。积极发展会计、审计、税务、法律、管理咨询、评估认证、经纪代理等中介服务。

科技研发。围绕特钢、纺织服装等优势产业，依托龙头企业，加快综合性工业设计公共服务平台建设，探索构建专业化设计服务与先进制造业集群互动发展的新机制，推动研发设计服务领域的延伸和服务模式的升级。

### 3. 着力提升生活性服务业。

商贸流通。积极提升传统商业商贸优势，大力推进中高端商业商贸服务体系构建，形成高、中、低端配套完善的商贸服务网络。积极引进大商、苏宁等国内知名商贸企业，围绕提升业态、弥补消费缺口，稳步发展购物中心、大型综合超市、大型专营店、名品折扣店、连锁专卖等现代商业业态，重点发展1个城市商业综合体。加快构建农村流通网络，建设乡镇商贸中心、配送中心和直营连锁店。运用信息技术改造提升商贸流通业，打造“智慧商贸”，支持提升刷卡消费率，推广电子商务、网上交易等现代交易方式，推动传统商贸企业逐步实现商务电子化。支持商贸企业

与物流企业结成合作联盟，创立商贸物流名牌，提高商贸流通能力。

住宿餐饮。推动餐饮住宿企业分层错位经营，与旅游业发展充分结合，发掘培育舞钢特色餐饮品牌和风味小吃，改善星级酒店结构，鼓励发展绿色饭店和经济型连锁酒店，推动张庄等中心社区发展农家乐，建成一批传统住宿餐饮与生态游憩、演艺娱乐、文化体验融合发展的综合休闲项目。

文化产业。围绕舞钢市特色文化资源，重点支持与钢铁、机械、纺织服装等特色产业融合，引进一流的创意设计企业和机构，大力发展工业品设计、机械制造设计、服装鞋帽设计、特色工艺品设计、文化创意产品设计产业。

健康养老。抓住国家加快发展大健康产业的战略机遇，围绕满足居民多样化健康服务需求，培育形成高端健康养老产业集群，建设一批与生态旅游、休闲度假游、健身养生游紧密结合的健康养生基地。积极发展医疗护理、健康检测、卫生保健、康复护理等健康服务业。统筹建立城乡养老服务设施，根据老年人口数量和服务半径，分区分级规划设置养老服务设施，鼓励社会力量兴办养老机构。完善社区照料服务和居家养老服务网络，大力发展农村养老服务。推动医养融合发展，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，支持有条件的养老机构设置护理院和医疗机构。

家庭服务。积极发展家政、病患陪护、家庭用品配送、家庭

教育等家庭服务业，加大家庭服务人员培训力度，推进从业者的职业化、专业化，培育具有特色的家庭服务品牌。重点完善社区便民生活服务，开展社区生活综合服务中心试点建设，在社区重点配置社区菜店、便利店、早餐、家政服务等行业和中介、修理等便民服务。

房地产业。认真落实房地产市场调控政策，增加普通商品住房建设用地有效供给，积极发展旅游、文化、养老、都市工业园等各类新兴业态，培育新的经济增长点。加快住宅产业化进程，推进建筑工业化。扩大规划设计、建筑节能、营销策划、评估代理、装修装潢、资产保值增值管理等服务业规模，发展壮大一批规模化、专业化的房地产中介服务机构和企业。

#### **4. 加快服务业载体建设。**

以商务中心区建设为载体，推动业态模式升级和招商建设、运营管理方式创新，加快重大项目和基础设施建设，创新管理体制机制，打造电子商务、科技研发、信息服务、公共服务等区域综合商务服务平台，打造高品质商务集聚区。积极发展平台经济。围绕现有产业基础和企业特点，努力实现“线上线下结合、二三产业融合”，推进平台经济做大做强。坚持在现有产业的基础上，集中优势资源，明确发展重点，推进电子商务、旅游、服务贸易等重点特色建设，推动信息化手段的广泛应用，加快发展互联网零售、第三方公共服务、消费品交易与生活服务、专业配套服务等电子商务平台企业。

## 专栏 4-2 “十三五”时期服务业重点项目

传统服务业。金融中心建设项目，融鹰酒店项目，建业新天地商业综合体，朱兰商贸城，枣林农产品仓储物流园项目。

房地产业。建业森林半岛、融鹰垭都水郡、领袖山庄、矿源社区改造等项目。

现代物流。中昌纺织物流园二期、三期，汇商仓储物流，鑫磊物流园建设项目、产业集聚区邮政仓储物流中心项目。

旅游项目。旅游服务中心，龙凤湖旅游度假区建设项目，二郎山、灯台架、祥龙谷景区基础设施提升项目，五峰山、九头崖风景区开发项目，四川易园园林项目。

战略性新兴产业。智慧零零柒电子商务项目，龙凤湖度假区养老产业园项目，益民康健老年公寓，袁门水库北岸疗养院建设项目，舞钢市养老服务中心建设项目，农机检测考务基地。

### （三）加快推进农业现代化

把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

#### 1. 加快培育现代农业产业化集群。

东北部粮食产业集群。坚持稳定面积，提高单产、提高质量的发展思路，以枣林、八台、武功等平原乡镇为主，打造东北部粮食产业集群，不断提高粮食生产能力。加快实施旱涝保收高标准农田建设工程，大力培育发展优质粮食生产示范方。完善田间

基础设施，加快先进适用耕作技术推广应用，形成从种到收套餐式技术组合，加快推进全程机械化，带动大面积均衡增产。“十三五”末，全市粮食种植面积稳定在45万亩左右，年总产量稳定在16万吨左右。

西南部特色林果集群。坚持“集中连片、重点发展、优特结合”的原则，整合品种、生产、加工、仓储、销售、科技服务等资源优势，打造南部特色林果集群。重点发展鲜桃、梨、葡萄等生态林果，推广油用牡丹的大面积种植。强化区域化布局和基地化生产，尚店镇以农天薯业为龙头发展红薯种植业，杨庄乡加快发展食用菌、草莓种植，尹集镇重点发展中药材、葡萄种植，以田岗水库下游两岸及市内重要交通干线两侧为重点发展苗木花卉种植。优先鼓励丘陵山地综合开发和增量发展，提高土地利用效益，促进全市林果产业向规模化、集约化、专业化、特色化方向发展。

城区周边生态农业集群。以“菜篮子”为主，突出产业功能、观赏功能和生态功能，坚持“高端、高质、高效”的发展理念，推行无公害标准化生产技术规范，提高生产效率和产品质量，推广商业化运作模式，品牌化经营，打造城区周边生态农业集群。大力发展生态景观型、体验参与型、高科技设施型、休闲观光型、特色精品型等都市生态农业，加快建设规模化、品牌化都市生态农业园区。

循环养殖产业集群。以发展生态畜牧业和水产养殖为重点，

进一步调整优化畜牧业产业结构，加快水产养殖业发展，扶持养殖专业合作社，加强标准化规模养殖场（小区）建设，打造养殖产业集群。西、南部丘陵山区，大力发展牛、羊、兔等草食类家畜，利用地广林多的优势，大力发展围栏养禽和林地养禽，围绕钰涵牧业、天发农牧等发展肉牛养殖产业集群；围绕三和、丰瑞、丰农发展肉羊养殖产业集群；围绕盛元牧业发展肉兔养殖产业集群。东、北部平原地区，重点发展规模化的生猪、蛋鸡、肉鸡生产，围绕九牧、万东、东超、源汇发展生猪产业集群；围绕万利禽业、鸿发禽业等发展肉鸡产业集群；围绕天成鸽业发展肉鸽产业集群。以石漫滩和田岗水库为依托，发展现代渔业。

推进现代农业接“二”连“三”发展。促进农业产、加、销紧密衔接和农村一、二、三产业深度融合，推进农业产业链整合和价值链提升，让农民共享产业融合发展的增值收益，培育农民增收新模式。强化体验活动创意、农事景观设计、乡土文化开发，大力拓展农业的生态美化、旅游休闲、文化传承、健康养老、科普教育等功能，提高农业综合效益。实施农村精品旅游线路和休闲观光农业品牌培育计划，建设一批特色旅游村镇。积极发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展。支持农业产业化龙头企业，采取农商结合、“市场+基地+农户”、“购销企业+中介+农民”等形式，建立健全多形式利益联结机制。鼓励支持瑞祥、农天等企业，大力发展农副产品精深加工以及贮藏、保鲜、物流业。积极发展生态农业旅



游业。

## 2. 加快发展循环农业。

按照“结构优化、布局合理、产业融合、功能多元”的要求，完善生态循环农业产业链条，积极探索“养殖企业+生态农业园区+新型社区”、“养殖合作社+生态园区”、“养殖公司+生态园区+食品加工”等生态循环农业组织形式，重点推广“农牧一体、林牧结合、资源循环、生态高效”的循环农业发展模式。积极引进一批以规模化、标准化、产业化、信息化、循环化为特征的大型养殖、种植、林果生产和农产品加工龙头企业，对现有和新建的规模农业企业进行相互配套，实现养殖业、种植业、林果业和农产品加工业的组团经营。围绕龙头企业前伸后延，做到种、养、加、销深度融合，形成畜禽排泄物、农作物秸秆利用等设施配套完备的循环链条，实现效益最大化，加快建设技术先进、设施配套、机制完善、生态环保的现代生态循环农业试验区。重点发展瑞祥生猪养殖、南部山区林下种养植等产业集群。“十三五”末，建成尚店、杨庄、枣林（含武功）、庙街（含矿建）4个县级现代生态循环农业试验区和1个平顶山市级现代生态循环农业试验区。

## 3. 完善现代农业支撑体系。

发展各类新型农业经营主体。扶持发展农业产业化龙头企业，培育知名品牌，延伸农产品加工链条，创建农业产业化示范基地。培壮扶强农业专业合作社和家庭农场等新型经营主体，支持农民开展专业合作、股份合作等多种形式的经营合作，按照依法自愿

原则开展家庭农场登记，着力强化家庭农场的政策支持，鼓励发展规模适度的农户家庭农场。支持多种类型的新型农业服务主体开展代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化规模化服务。建立健全土地承包经营权流转市场和服务体系，有序引导经营权向新型经营主体流转，提高农业适度规模化和科技化水平。

健全农业社会化服务体系。建立健全农业科技创新、推广和信息服务体系，实施重大科技专项，强化科研难题攻关，加快科技成果转化。发挥农村科普示范基地和农村专业技术协会的作用，搞好特色农业技术培训和推广。完善覆盖农业生产各环节的良种繁育、动物防疫、农资供应、农机服务、气象测报、农业保险和灾害防御等社会化服务体系，重点加强农产品和食品质量安全检验检测体系，供销、邮政等农产品流通体系建设，加快城市现代商贸、物流体系向农村延伸、覆盖，发展农资连锁店、农产品超市和农淘等网络，推动农产品流通。

#### 专栏 4-3 “十三五”时期农业重点项目

农业项目。舞钢中广农业公司农电互补项目，现代薯业综合先导区项目，万亩高标准示范田建设项目，土地整理项目，万东牧业、万利禽业、10万对肉鸽、盛元獭兔和枫帆万头生猪养殖项目，硕丰农牧综合开发项目，尚店镇尹楼茶场项目，懋华、丰瑞、源汇牧业、华地成鑫、盛禾种植、瑞祥农牧、三和农牧、枫帆农牧、誉森生态等高效农业观光体验及家庭农场项目。

## 二、统筹城乡结构调整，推进城乡协调发展

发挥新型城镇化“牵一发动全身”综合带动作用，着力解决中心城区综合承载能力弱与农业转移人口亟待市民化的突出矛盾，统筹推进城乡规划、基础设施、产业发展、生态环境、公共服务、要素配置“六个一体化”，促进中心城区、中心城镇、中心社区和宜居乡村协同发展，建设全省城乡一体化发展示范区。

### （一）加快推进农业转移人口市民化

推动符合条件的农业转移人口落户城镇。充分尊重农民意愿，鼓励有能力、有意愿的农民工及其家属进城落户，把目前已在城镇稳定就业的农业转移人口转为城镇居民。在尊重农业转移人口意愿，保障农业转移人口在农村合法权益的基础上，符合条件的农业转移人口均可自愿在中心城区申请落户，中心城区以外的城镇户籍完全放开。

强化住房和教育牵动。坚持以住房保障和优质教育吸引农村人口向城镇转移。拓宽住房保障渠道。合理布局建设公共租赁住房，鼓励产业集聚区和具备条件的大中型企业配套建设公寓楼、公租房等，多渠道解决外来务工人员住房需求。把持有本地居住证的农业转移人口全部纳入公共租赁住房保障范围，符合条件的农业转移人口平等享受租赁补贴。将稳定就业的农业转移人口纳入住房公积金保障范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。保障农民工随迁子女平等享有受教育权利。加快推进城镇学前教育扩容、义务教育标准化建设和普通高中改造，切实增强城镇基础

教育资源供给，将随迁子女接受义务教育纳入我市公共教育体系和财政保障范围。持有本地居住证的农业转移人口随迁子女开放就近在公办学校就读，对未能在公办学校就学的，采取政府购买服务等方式，保障农民工随迁子女全部免费接受义务教育。完善随迁子女异地中高考制度和招生制度，实现在流入地参加中考。到2020年，农民工随迁子女接受义务教育比例达到100%。

推动农业转移人口享有基本公共服务。按照织好网、保基本、兜住底的要求，逐步提高基本公共服务水平，努力满足农业转移人口在医疗卫生、社会保障等方面的需求。引导农业转移人口及早在城镇参保并连续参保，出台城乡居民基本养老保险与城镇职工基本养老保险之间的转移接续办法。鼓励农民工参加城镇职工基本医疗保险，允许灵活就业农民工参加当地城镇居民基本医疗保险，尽快实现农民、城镇居民、城镇职工基本医疗保险关系转移接续。将符合条件的农业转移人口纳入最低生活保障和医疗救助保障范围，享受与城镇居民平等的社会救助待遇。到2020年，城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

建立健全农业人口转移促进机制。通过完善体制机制消除农民进城的后顾之忧，弥补农民进城个人成本，增强农民向城镇转移的动力。明确政府、企业、个人成本分担责任，完善农业转移人口市民化成本分担机制，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。完善农村土地承包经营权确权登记制度，保障进城落户农民土地承包经营权。加快农村宅基地确权登记和颁证工

作，形成完善的宅基地使用权统一登记制度。推动农村集体产权股份合作制改革，保障进城落户农民集体经济收益分配权。到2020年，全市城镇化水平达到60%以上，中心城区人口发展到16万人。

## （二）优化城镇化布局形态

做大做强中心城区。坚持以规划为引领，稳步推进城中村和棚户区改造，加快推进商务中心区建设，继续引导工业向产业集聚区集聚，完善中心城区产业功能、服务功能和居住功能，促进产城融合发展，增强中心城区辐射带动作用。提升城市设计与建筑设计水平，塑造与生态文化特色相协调的建筑文化和特色空间体系，不断提升中心城区空间品质。按照“适度超前”的理念，统筹规划城市道路、给排水、电力、通信、燃气等市政基础设施；加快热电联产项目和市区集中供热管网建设，完善城市集中供热系统。加快推动优质教育和医疗机构在城区布局，切实增强中心城区集聚要素的吸引力。按照海绵城市的建设理念，实行绿色规划、设计、施工标准，加快推进公共绿地、生态廊道建设和“蓝天碧水”工程，重点建设石漫滩水库、共青水库和城市外围生态带，提升垃圾处理和污水处理能力。

做特做优小城镇。在推动农业转移人口最大限度向中心城区集中的前提下，按照控制数量、提高质量，节约用地、体现特色的要求，加快配套建设垃圾中转站、垃圾填埋场、污水处理设施、供水设施、电力设施、通信设施等基础设施，着力加快卫生院、

文化站、中小学校、农科教中心、汽车站、连锁超市、农贸市场等生活服务设施建设，开展镇容镇貌整治，推进特色小镇、生态乡镇建设，推动枣林、尚店、八台、尹集四个镇发展成为服务“三农”重要载体和面向周边农村的生产生活服务中心。

促进农村新型社区和宜居乡村协同发展。按照发展中心村、保护特色村、整治空心村和社会主义美丽乡村建设要求，适应农村人口转移和村庄变化加快的新形势，科学编制村镇体系规划和新型农村社区规划，加强乡村生态环境和文化遗存保护，发展具有历史记忆、地域特点、民族风情的特色小镇，建设一批一村一品、宜业宜居宜游的特色小镇，促进旅游业、现代农业、文化产业融合发展，建设各具特色的农村新型社区和美丽宜居乡村。

### （三）着力提高城镇管理水平

推进城镇精细化管理。按照“国家智慧城市建设”要求，全面推行城市网格化管理，完善和落实绩效考评和目标管理责任制，提高城市管理能力。加强城镇管理和服务体系智能化建设，促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术与城镇管理服务融合。加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理 etc 管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城镇管理数据库。积极发展民生服务智慧应用，全面提升城市管理和运行安全水平。

加强城镇环境卫生综合治理。以打造宜业宜居宜游城市环境为目标，深入开展城镇环境综合整治活动，拆除各类乱搭乱建和违法建筑物，规范各类广告牌管理，重点加大棚户区、旧城区、

城中村和背街小巷市容环境治理力度。加强环卫基础设施建设，深化道路清扫保洁、公厕管理、垃圾清运市场化改革，全面提高城镇环境卫生管理水平，巩固国家卫生创建成果。

加强城管执法体系建设。坚持机构设置科学化、人员编制标准化、执法保障制度化，努力形成法制健全、体制顺畅、机制有效、运行规范的城管执法体系。加强城管执法人员的教育、培训和管理，增强执法能力，强化执法监督，改进执法作风，规范执法行为，努力建设一支素质优良、管理严格、保障有力、为民服务的城管执法队伍。

完善城镇管理长效机制。按照量化管理目标、细化管理标准、强化职责分工、加强协调配合的原则，建立突发事件预警机制，组建环卫、供热、给排水、市政等应急分队。充分利用电视广播等新闻媒体对城镇精细化管理目标和要求进行广泛宣传，切实提高全民素质，引导全市人民关注并参与城镇精细化管理活动。

#### 专栏 4-4 “十三五”时期新型城镇化项目

城镇基础设施。城区地下综合管廊建设项目，城镇供热工程，河海公司工业余热利用工程，智慧城市建设，城区供水管网工程，乡镇、农村天然气综合利用项目，支鼓山园林景观。

保障性安居工程。产业集聚区王大苗、小刘庄城中村改造，龙凤湖旅游度假区朱洼安置区，吴庄旧城改造，薄冲安置区，院岭半山居棚户区改造，草坡、嘴头王、罗湾村棚户区改造项目。

乡村基础设施。河南省建制镇示范试点项目，尚东村、武功村、尹集镇等美丽乡村建设项目。

### 三、强化基础设施建设，增强发展支撑能力

按照提升功能、突出重点、弥补短板的原则，加快交通、能源、信息、水利、环保等基础设施建设，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的现代基础设施体系，增强对经济社会发展的支撑保障能力。

#### （一）提升道路通行能力

完善路网结构。加快高速公路建设和国省干线公路升级改造，积极构建以高速公路、国道、省道干线为骨架、以城乡公路为基础、内联外通的综合交通网，加快形成“高速过境、国道围城、省道联网、五纵五横”的大交通格局。重点推进新建周南高速(S81 周口—南阳线)舞钢段工程建设，建成舞钢东南外环路(国道 G345 江苏启东—西藏那曲线)、大北环路(省道 S327 沈丘—舞钢线)、大西环路(省道 S228 卫辉—新野线)3条外环国省干线公路，完成舞钢城区主动脉(省道 S241 洛阳—驻马店线)改造提升工程。全面实施农村公路畅通安全工程，重点实施县道成网、村道互通、巷道硬化“三大工程”，彻底解决群众出行最后一公里问题，“十三五”期间，新建、改建农村公路 532.2 公里，其中县、乡道 232.2 公里，村道 300 公里。以改善二郎山、灯台架、九头崖、天池山、五峰山等景区的交通条件为重点，加快旅游专线建设，新建水袁线(水田—袁门)旅游快速通道，构建市域无障碍旅游交通网络。

构建交通运输体系。加强客货运输站场设施建设，优化城乡公共交通客货运线路网络，构建城乡一体、布局合理、安全快捷



的综合交通运输网络。加快推进新长途客运站建设，新开通商丘、鄢陵等跨区客运线路，提升长途客运能力。进一步完善和优化农村客运线路，开通市区至八台、尹集、尚店、王店等中心社区公交线路，推进城市公交向乡镇延伸覆盖，提高农村客运的通达率和覆盖率，“十三五”末，乡镇和行政村客车通达率达 100%，基本实现农村客运网络化目标。加强货物运输、物流配送能力建设，“十三五”末，道路货运量、货物周转量分别达 300 万吨、39569 万吨公里，货运站场建成率达 40%。

提高交通服务水平。加快发展智慧交通，运用互联网、物联网技术提升交通智能化、信息化水平，提高路网通行效率。科学设置道路交通信号灯、标识标牌、标线护栏等交通设施，合理设置停车场、施划停车位，规范交通秩序，打造畅通环境。强化道路交通安全监管，预防交通重特大事故发生。推进交通应急指挥系统和紧急救援系统建设，提高道路交通应急疏散处置能力。

## （二）强化资源能源保障能力

扩大清洁能源利用规模。统筹利用各种燃气资源，逐步完成对管道煤气的天然气替代，提高天然气用气比例，“十三五”末，城镇（村）燃气普及率达 40%以上。按照集中式与分布式发展并举的原则，有序推进风电和光伏发电发展，提高太阳能、风能和水能等可再生、清洁能源利用率。重点推进华能风电、华润风电、中广核光电、中电投光电等项目建设。大力实施沼气工程，提高生物质能的转化利用。实施终端用能清洁替代。“十三五”末，新

能源占能源消费总量比重达 20%以上。

强化电力保障能力建设。推进智能电网建设，不断提高电网电力供应和电网调峰能力。优化电源与电网布局，推进重大输变电工程、骨干电网和农村电网改造，加强城市电网、农村输配电网建设，重点推进农村低压线路改造，提高电网供电可靠性、安全性和稳定性。推进电动汽车充电设施建设，开展先进储能、智能微网等新技术应用试点。“十三五”期间，新建 35 千伏及以上输电线路 199.5 千米，新增 35 千伏及以上变电容量 93 万千伏安。

### （三）加快推进智慧舞钢建设

构建新一代信息基础设施。推进城市百兆光纤工程和宽带乡村工程，加快高速光纤宽带网、下一代互联网、新一代移动通信网等宽带网络基础设施建设，加快“三网”融合，实现共建共享和融合应用。加快智慧城市数据中心建设。到“十三五”末，固定宽带家庭普及率和移动宽带用户普及率分别达到 80%和 90%，城镇有线电视网络覆盖面达到 100%。

建设基础服务平台。推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与城市发展深度融合，推进舞钢市政府数据服务云平台和信息惠民服务云平台建设。重点建设城乡公共信息平台、电子政务一体化平台、城乡公共安全应急服务平台和智慧社区、智慧旅游、智慧医疗、智慧城管、智慧环境、智慧教育、建筑综合监管、智慧产业综合服务等应用系统，实现城市功能系统之间无缝连接和协同联动。

增强网络与信息安全保障能力。加强个人信息保护，规范服务商对个人信息的收集、储存及使用。加强对信息服务、网络交易行为、产品及服务质量等的监管，查处侵犯知识产权、网络欺诈等违法犯罪行为。加强政府和涉密信息系统安全管理，保障重要信息系统互联互通和部门间信息资源共享安全。加强网络与信息安全监管，提升网络与信息安全监管能力和系统安全防护水平。

#### （四）完善水利基础设施

加快水利工程体系建设。加强蓄水工程建设，提高水资源利用效率，“十三五”期间，新建 9 座中小型水库，年蓄水总量达 1.92 亿立方米。加快构建水源多样、水质优良、水量可靠的城乡供水安全保障体系，启动规划建设袁门水库和燕山水库引水工程，逐步从根本上解决城镇饮水安全问题；大力推进农村饮水安全提质增效工程和城市饮用水备用水源建设，实施农村供水管网延伸与农村集中供水工程，确保农村饮水安全，“十三五”末，基本实现全市农村村村通自来水。加快小型农田水利基本建设工程，加强抗旱应急备用井、引调提水工程建设，不断完善农田排灌体系。“十三五”期间，新建小型塘坝 180 座，有效库容 180 万立方米；建设小型灌排泵站 96 座，装机 720 千瓦；建设机电井 450 眼，新增节水灌溉面积 7.28 万亩，新增排水除涝面积 2.6 万亩。

全面提升水利建设和管理水平。加强水利管理信息化建设，建立防汛抗旱测报预警系统，充分利用公共通信网络平台，建立和完善防汛抗旱直通传递骨干通信网、水文及气象测报传输专网，

建立视频监控系统，包括异地防汛抗旱会商系统，“十三五”期间，共建 13 个视频监控站，覆盖全市骨干水工程管理处、重点防洪涵闸、泵站、小型水库。加强水利管理设施建设，完善防汛抗旱物资储备库和河道、水库管理房屋设施，提高河道管理能力。推进基层水利服务站标准化建设，初步建立符合我市基层水利管理要求的基层组织。

#### （五）持续提高绿色化发展水平

以国家级生态县（市）创建为目标，以深入实施蓝天、碧水、乡村清洁三大工程为抓手，着力推进生态建设和环境保护，全面促进资源节约集约利用和清洁生产，推动形成绿色发展方式和生活方式，持续提高绿色化发展水平，千方百计建好绿色家园，守住碧水蓝天，促进人与自然和谐共生。

着力推进生态建设。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，把山脉、水脉、绿脉融为一体，构建系统完善、人地关系融洽、天蓝地绿水清的良好生态环境，全面完成国家级生态县（市）创建工作。实施重大生态修复和保护工程，以建设生态清洁型小流域为总体目标，深入推进山区生态体系、农田防护体系建设和森林抚育改造，大力实施造林“灭荒”工程；加强重要湿地恢复和保护工作，做好龙凤湖、五峰山、九头崖等重要景区生态系统保护，增强生态功能，规划并申报石漫滩国家湿地公园。积极推进生态廊道建设，加强滚河、卷河、甘江河及其重要支流和 S220、S234、S331 等生态廊道建设。根据城市总体规划和发展布局，制

定城镇绿化和城郊林业生态规划，加强城乡规划“三区四线”管理，加强城乡绿化美化建设。完善生态保护补偿机制，巩固退耕还林成果，增强全民生态意识，倡导人与自然和谐观念。“十三五”期间，计划工程造林面积 5.5 万亩，期末有林地面积达到 38.9 万亩，全市森林覆盖率达到 36%以上。

切实加强环境保护。以提高环境质量为重点，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

——积极实施蓝天工程。推进工业大气污染综合治理加快对钢铁等重点行业脱硫、脱硝和除尘达标治理，推进工业锅炉及炉窑烟气脱硫、低氮燃烧和高效除尘改造。加快黄标车、老旧车辆淘汰等工作，积极推广环保节能车辆，合理控制机动车保有量。严控高污染燃料，中心城区内禁止新建非集中供热等燃煤项目，加快城乡居民普及使用天然气。综合整治城市扬尘，推进绿色施工，推动道路保洁扫、洗和收集一体化，加强餐饮油烟治理。完善空气环境监测网络，健全大气污染联防联控机制，全市空气质量明显好转，优良天数逐年增加。

——积极实施碧水工程。实行最严格的水资源保护制度，加强石漫滩水库、田岗水库、袁门水库等饮用水水源地保护，着力构筑水源地周边生态保护屏障，优化水源地生态环境。强化污水管理，加强工业、城镇生活和农业等水污染源治理，加大饮用水源地周边排查，加快实施龙凤湖等重点水库截污及韦河、滚河、

卷河等重点流域河道综合整治。推进环保基础设施建设，提升现有污水处理厂处理能力，加快朱兰第一污水处理厂扩建工程建设，继续完善城镇雨污分流管网和污水管网，确保“十三五”期间削减化学需氧量在上级下达目标内。

——**加强城市水系建设。**加强城市河道综合治理，全力完成柳叶河、薄冲河、朱兰河、水磨湾河等城市水系综合整治任务，着力构建河道长效保洁机制，努力形成“水清、流畅、安全”的城市水系生态格局。大力营造城市水景，积极开展龙凤湖湿地园区提档升级工程，科学规划雨污积蓄系统，结合城区公园和街头游园、公共绿地建设一批城中湖、城中湿地，努力打造系统完善、靓丽宜人的城市水系生态景观。加强配套设施建设，整合公共空间和生态基础设施建设，合理布局沿岸绿廊和慢行步道系统，完善相关休闲设施配套建设和管理维护制度，积极营建一批宜游宜憩的城市水系生态休闲场所。

——**深入实施乡村清洁工程。**以改善农村人居环境为重点，扎实推进农村环境整治，加强面源污染以及畜禽养殖、土壤污染防治，确保农村环境明显改善。实施农村环境综合治理工程，全面进行垃圾清理，整治沟河、县道沿线、集镇等重点区域和农村庭院房前屋后积存的生产生活垃圾，推进有条件的地区实施无害化户厕和农村生活污水处理设施一体化建设。规模化畜禽养殖企业配套建设污染治理设施，实现雨污分流、粪便污水资源化利用。加强农业面源污染防治，发展生态循环农业，推广应用新型肥料

和高效低毒低残留农药，实现农作物化肥农药使用总量零增长。

全面促进资源节约集约利用。坚持节约优先，降低能源、水、土地、矿产资源消耗强度，加快建立资源循环利用体系，推动形成勤俭节约的社会风尚。

——**构建资源循环利用体系。**深入推进节约型城市建设，加快产业集聚区循环化改造，“十三五”期间形成能源梯级利用、水资源循环利用、废物回收利用发展的总体格局，建设循环性园区。围绕“一钢一高一柔”工业体系，以固废综合利用产业及其关联产业立体化链接为纽带，构建以固体废弃物、能源、水资源等资源综合利用和能源循环利用为核心的循环经济产业链，发展资源综合利用产业，培育和扶持专业化、现代化的资源综合利用企业和企业集群，打造环保节能再循环经济产业化示范基地。以现代生态循环农业试验区建设为抓手，以农业投入减量化、生产过程清洁化、废物利用循环化、产品供给无害化为主线，支持瑞祥、硕丰、天成、丰瑞、万利等龙头企业提高循环发展水平，构建以畜牧业为龙头，农牧结合的“植物生产→动物转化→微生物还原”循环农业格局。

——**完善再生资源回收体系。**深入推进垃圾分类回收，加强“城市矿产”开发利用，积极推动建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，加强危险废弃物处置，进一步完善再生资源回收体系。出台相关管理办法和行业发展规划，规范再生资源回收行业经营行为，探索再制造和再生产品开发利用，促进再制造和再生资源产

业发展。

——**加强资源节约。**健全水、土地节约集约使用制度。深入推进节水、节地、节矿等工作，确保资源高效利用。加强用水需求管理，推广高效节水技术和产品，积极开发利用再生水、矿井水、雨水等非常规水源。坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，严守耕地红线，严格控制新增建设用地规模。按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，加强土地利用管理，探索应用新的节地技术和模式，重点推广城镇公交场站、批发市场、会展和文体中心、城市新区建设中的地上地下空间立体开发、综合利用、无缝衔接等节地技术和节地模式，鼓励城市内涵发展。发展绿色矿业，加快推进绿色矿山建设，促进矿产资源高效利用。

有效推进绿色化生产。加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度。

——**积极发展绿色产业。**加快发展绿色产业，大力培育和发展现代循环农业、节能环保产业、新兴信息产业、新能源产业、高成长性制造业和服务业等绿色新兴战略产业，逐步构建绿色产业体系。积极发展绿色制造，大力实施清洁生产。加大绿色技术的推广，积极开发推广高效节能技术设备及产品，有效控制高耗能行业低水平扩张。

——**全面推进低碳发展。**强化能源消费总量和强度双控，深入推进工业、建筑、交通等重点领域节能降碳，确保能源消费强



度、削减二氧化硫排放量达到控制标准。严格实施污染物排放总量控制，实行新建工业项目大气污染物排放倍量削减替代。开展重点用能单位节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划。严格实行节能环保评估审查制度，严格控制高耗能、高污染项目和新增产能，加快淘汰落后产能。推进建筑节能降碳，推广绿色建材和绿色施工，推进节约型工地建设，提高绿色建筑所占比例。强化交通运输低碳发展，大力发展绿色交通，构建低碳、便捷的交通体系。强化碳汇能力建设，增强森林碳汇，提升绿地、湿地等固碳水平。

专栏 4-5 “十三五”时期基础设施重点项目

交通项目。G345 舞钢段建设工程，S228 卫新线、S327 沈舞线、S241 洛驻线舞钢段建设工程，长途站搬迁项目，中心路东进、北环路、西环路建设工程，环湖路拓宽改造工程，常州路东进工程，市区道路升级改造工程、市区道路路灯新建及改建工程，S234 公路路灯、人行道、绿化配套工程，柏都大道北进工程，东工业路（建设路-污水处理厂）建设工程，中心路东进工程（含垭口立交桥），山和庄东-西徐庄西、王店东-杨庄、下河-南小集、月岭-潘楼、王找庄-料庄、王五-大建沟、邢岗-冷岗等通村公路建设工程，高庄北桥、张桥小桥、中张桥、洪建北桥、东马庄北桥、东营东桥、大王庄桥、大王庄北桥、小王庄桥等桥梁建设工程，水袁（水田—袁门）旅游快速通道。

能源项目。河海新能源清洁煤电城市供热项目，华能 15 万千瓦风电项目，华润风电项目，中广核、中电投光伏发电项目。新建 220 千伏变电站 1 座，新建 220 千伏线路 12 千米，新建 110 千伏变电站 11 座、扩建 3 座，新建 110 千伏线路 137 千米。增容扩建 35 千伏变电站座 3 座，新建改造 35 千伏线路 50 千米。

水利项目。新建改造袁门、李楼、陈沟、蝴蝶谷、官平院、白石崖水库，石漫滩水库除险加固工程，甘江河水源连通工程，石漫滩水库引提水一期工程，机井灌溉及改造项目，舞钢市塘堰坝项目，小东河山洪沟治理，庙街引提水，滚河孙水库抗旱水源工程，韦河闸建设项目。

生态环保项目。石漫滩国家湿地公园，共青水库、朱兰河治理，滚河、三里河、甘江河治理，韦河流域水污染防治，第一污水处理厂扩建，城区污水管网，城区水系，环卫设施管理中心，石漫滩、田岗水库水源地保护，首创环境治理工程。

#### 四、深化体制机制改革，增强发展动力活力

适应国际国内经济格局发展新趋势，坚持开放引领和创新驱动，着力推进重点领域和关键环节改革攻坚，以改革开放激发活力，以创新转型增强动力，打造舞钢发展新优势。

##### （一）加快重点领域和关键环节改革

深化国有企业改革。准确界定不同国有企业功能，实施分类改革。稳妥推进市属国有企业混合所有制改革，鼓励非国有资本参与国有企业改革，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，积极探索实行混合所有制企业员工持股。加快完善原市农机公司改制，依法推进市橡塑总厂、飞达公司改制和国有粮食企业改革，积极推进国有商贸企业改革。完善现代企业制度，实现企业经理层成员任期制、契约化管理全覆盖，健全企业薪酬分配制度，深化企业内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革。以管资本为主加强国有资产监管，稳步推进经营性国有资产集中统一监管，改组或组建若干国有资本投资公司和运营公司，依法自主开展国有资本运作。

深化行政体制改革。深化行政审批制度改革，探索负面清单制度，营造有利于大众创业、市场主体创新的政策和制度环境。推进部分可由社会组织承担的事务性管理和公共服务事项逐步转移给社会组织管理，推广政府购买服务。优化行政区划布局，完成铁山撤乡设办工作，成立红山街道办事处，实现机构、人员平稳过渡。稳步推进事业单位分类改革。

深化投融资体制和金融领域改革。建立面向民间资本的重大项目发布推介制度，在城区集中供热工程、旧城改造、再生资源回收利用、农业生态观光、龙凤湖度假区等项目建设中，积极推广政府与社会资本合作（PPP）模式，吸引民间资本进入市政设施、旅游资源开发、医疗养老及社区服务等领域。吸引更多股份制银行在我市设立分支机构，深化农信社改革，组建农村商业银行，加大金融对实体经济和中小微企业的支持力度。整顿和规范小额贷款、融资性担保行业，防控金融风险。

深化土地管理制度改革。根据国家、省、市有关部署，适时改革完善农村土地征收制度，开展宅基地融资抵押、适度流转、有偿退出等试点并适时推开。全面完成农村集体土地确权登记发证工作，切实保护农民合法权益。落实工业用地市场化配置制度，建立城镇低效用地再开发激励约束机制、存量建设用地退出激励机制、居住用地与工业用地合理比价调节机制。

## （二）着力构建对外开放新格局

全力推进开放招商。依托舞钢优势资源、围绕“一钢一柔一高”产业定位，积极承接国内外产业转移，吸引世界 500 强、国内 100 强企业，努力在引进大型骨干项目、龙头带动项目和高科技产业项目上实现突破，吸引配套企业跟进，提高主导产业集聚度和竞争力。积极拓宽招商领域，大力推动现代服务业、社会事业、基础设施、现代农业等领域开放招商，在银行保险、文化旅游、教育卫生等方面引进一批重大项目。

积极发展对外贸易。加大钢铁出口力度，结合国家“一带一路”战略，开拓中东、中亚等新兴市场，重点加大压力容器用钢、风电钢、石化用钢、海洋采油平台钢等高端产品出口。加快纺织品出口，重点发展高档新型特色纱线出口。以中昌物流园为依托，积极申报海关监管库和保税仓库，为外贸企业提供便捷的物流快速通道。“十三五”末，外贸进出口总额达到 3.15 亿美元以上。

优化对外开放环境。推行权利清单和负面清单管理模式，推进企业注册登记、融资、跨境交易、投资者保护等与国际规则和国际惯例全面接轨，打造政府、中介机构和企业“三位一体”的开放型经济综合服务体系，营造国际化、法制化营商环境。

### （三）显著提升科技支撑能力

强化企业创新主体地位。明确企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。支持和鼓励大企业建立研发中心，加快打造创新型领军企业。大力扶持科技型中小企业技术创新。积极搭建创新平台，推进质量技术监督检测中心衡器检定平台、裕泰纺织棉纺业质检中心和神州重工金属复合材料企业技术中心、工程技术中心等科研平台建设，提高科技研发水平。

推进大众创业万众创新。积极发展众创众包众扶众筹，推动人才、信息、资金集聚，充分激发广大人民群众和市场主体的创新创业活力。积极引进省内外孵化器运营机构在舞钢投资建设或合办孵化器，全面提升孵化器创新服务能力。完善“创业苗圃→

孵化器→加速器”的孵化链条，鼓励创客空间、创业咖啡、创新工场等新型众创空间发展。鼓励建立创新创业综合社区，重点发展以实验室为载体的研发产业和以工作室为载体的文化创意产业。积极引进农牧业新技术、新品种，加强科技对农村经济发展的专业服务。建立农民工返乡创业园，加快与互联网融合创新，打造“互联网+”创新平台，建设“互联网+”创业社区，形成线上线下相结合的大众创业万众创新载体。树立创新创业的价值导向，保护企业家精神，倡导尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化，大力培育敢为人先、宽容失败的创客文化。

营造良好创新生态系统。完善政产学研用合作机制，推动人才、信息、资金集聚，促进创新要素共生互助、聚合裂变，打造城市创新圈。加快发展创业投资基金体系，建立多方参与、风险共担的科技信贷风险补偿机制。以构建知识产权驱动型创新生态体系为着力点，加强知识产权运用和保护，提升企业知识产权创造、运用能力。积极推动商标品牌战略实施，帮扶瑞祥农牧、硕丰獭兔、铁梅清真食品、启超果蔬、天成肉鸽等产品争创著名商标，不断提高自主品牌的知名度和美誉度。

#### （四）加大人力资源开发力度

大力发展现代职业教育。促进社会力量兴办职业教育，形成多元化的职业教育发展格局。建立健全覆盖城乡全体劳动者、适应劳动者多样化、差异化需求的职业教育培训体系，大力推行订单式培训、定岗培训、定向培训等教育培训模式，大规模开展职

业教育培训，提高人力资源综合素质。

建立集聚人才体制机制。打破体制壁垒，扫除身份障碍，完善党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动的制度体系。健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动、在一线创业的激励机制。加快形成具有省内竞争优势的人才招聘制度，增强人才政策开放度，营造进得来、留得住、有发展的良好人力资源发展环境，广泛吸引省内外优秀人才来我市创业发展。

## **五、坚持共建共享发展，着力增进民生福祉**

以共享发展、增进民生福祉为目的，统筹做好保障和改善民生工作，坚持建机制、补短板、兜底线，编密织牢社会保障安全网，进一步扩大就业，推进教育、医疗卫生、文化等基本公共服务均等化，不断提高社会治理水平，形成社会包容和谐发展新局面。

### **（一）实施精准扶贫**

确保率先实现整体脱贫。围绕全市 33 个贫困村 1.88 万贫困人口脱贫目标，采取集中力量、集中资金、集中扶持的发展思路，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的扶贫格局，以群众增收为目标，以产业发展为主线，大力实施产业化扶贫，加快贫困村基础设施建设，加强贫困人口技术培训，努力使贫困地区农民人均纯收入增速高于全市平均水平，基本公共服务设施建设接近全市平均水平。

坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举。加强职业教育、技

能培训和金融扶贫，积极引导贫困地区劳动力向产业集聚区、城镇转移就业。加强就业培训，通过“雨露计划”等劳动力转移培训项目，每年安排培训学员500人以上。加大金融支持力度，对贫困户发展种、养、加等项目给予贷款支持，并加大财政贴息力度。推动贫困地区发展特色效益农业、特色旅游、配套加工业，把招商引资与产业扶贫相结合，以产业发展带动脱贫。重点抓好扶贫搬迁、整村推进等扶贫项目，使搬迁与开发并举，安置与增收同步，用3年的时间对拟搬迁入住枣园、柏都、丰台等社区的贫困村群众进行扶持，确保搬迁群众能够实现“搬得出、稳得住、能致富”的目标。推进扶贫线和低保线“两线合一”，用低保政策兜底一批。调整民政救助和新型农村合作医疗政策，完善大病保险制度，加强临时救济和社会救济，逐步解决因病、突发性灾祸致贫返贫。

健全精准扶贫长效工作机制。按照“实事求是、因地制宜、重点突破、精准扶贫”的总体要求，精准核定贫困人口数量，摸清贫困户的基本情况，对贫困户建档立卡、登记造册，确保扶贫信息真实可靠。落实扶贫分包责任制，实施定点扶贫，对每一个贫困村、贫困户要明确帮扶单位和责任人，落实帮扶措施，不脱贫、不脱钩。

## （二）促进就业创业

推动就业扩容提质。坚持分类施策，加快发展吸纳就业能力强的产业，增加就业岗位，改善就业结构，提高就业质量。继续

实施积极的就业政策，通过政策扶持，引导劳动者转变就业观念，促进多种形式就业。全面落实支持中小微企业发展的扶持政策，发挥中小微企业吸纳就业主渠道作用。重点促进高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等各类群体就业。规范公益性岗位开发和管理。健全劳动标准体系，创新劳动关系协调机制，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。“十三五”期间，实现新增城镇就业 20000 人，下岗失业人员再就业 5000 人，帮助 1600 名就业困难人员再就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

完善公共就业创业服务体系。加强基层就业服务和社会保障服务设施建设，“十三五”末，公共就业和社会保障服务中心覆盖面达到 70%。充分利用现有教育培训资源，依托职业中专、卫生学校、技校等就业培训机构，加快高技能人才培养。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。“十三五”期间，组织下岗失业人员再就业培训 1000 人，加快形成“政府推动、企业主导、部门配合、学校参与、社会支持、个人努力”的技能型劳动力培养工作新格局。

积极推进以创业带动就业。坚持“政府促进、社会支持、市场导向、自主创业”的基本原则和指导思想，完善扶持政策，改善创业环境，放宽市场准入，鼓励高校毕业生、失业人员、返乡农民工创新创业，努力营造全民创业的社会氛围，以创业带动就



业，以创新促进发展。

### （三）优化教育资源配置

积极发展学前教育。通过新建、改扩建一批安全、适用的幼儿园以及名园办分园、强园帮弱园等多种形式，不断扩大学前教育资源。制定优惠政策，支持街道、农村集体、社会力量举办幼儿园。“十三五”期间，全市改扩建幼儿园 28 所，新建幼儿园 8 所，全市学前三年毛入园率达 95%左右，公办园和普惠性民办园覆盖率达 98%以上，基本建成覆盖城乡、布局合理、公益普惠、灵活多样的学前教育公共服务网络。

提高九年义务教育质量。科学调整学校布局，扎实开展义务教育学校标准化建设，进一步改善办学条件。优化城乡教育资源配置，增加城镇基础教育资源供给，努力消除城镇学校“大班额”，新增资源重点向贫困地区和困难群体倾斜。实施义务教育质量提高工程，全面提升教学质量，提高学生综合素质，促进学生全面发展。有序推进校长教师交流轮岗、梯次补充教师队伍，实施乡村教师支持计划，推进城乡教师交流，促进优质教育资源向薄弱地区延伸。“十三五”期间，全市新建中小学 14 所、改扩建中小学 30 所，全市义务教育学校基本实现布局合理，校舍安全够用，教育装备达标，办学条件基本均衡，义务教育阶段巩固率达到 98% 以上。

促进高中教育特色化发展。普及高中阶段教育，率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。整合普通高

中教育资源，加强高中阶段内部仪器和各种教学设备、教学设施维修建设，提升办学水平和教学质量。加强学校特色化发展，重点突出市二高的艺术人才培养优势，将其发展为体音美特殊人才培养基地。

大力发展职业教育、继续教育、特殊教育和民办教育。加快建设现代职业教育体系，逐步分类推进中等职业免除学杂费，推行产教融合、校企合作的应用型和技术工人培养模式。以现有的两个地市级重点专业为基础，加强与企业和高校合作联合办学，扩展实训基地建设，打造特色化品牌专业。“十三五”末，建成省级示范性专业 2 个，地市级重点专业 2 个，特色专业 4 个，建设稳定的校外实训基地 30 个。促进特殊教育发展，实现残疾学生 12 年免费教育。加快发展社区教育和继续教育，实施“全民学习、终身学习”，推进学习型社会建设。推进民办教育健康发展，实施民办学校和公办学校教师同等待遇制度，将民办学校教师师资认定、业务进修、培训、职务评审、表彰等纳入教育行政部门的统一安排，实施公民办学校教师相互流动制度。加强民办学校管理，规范民办学校办学行为，及时解决民办教育发展的问题和困难。

#### （四）健全社会保障体系

进一步完善社会保险制度。以保障人民群众基本生活和基本医疗需求为重点，进一步完善城镇基本医疗、养老、失业、工伤等保险制度。落实全民参保登记计划，基本实现法定人员全覆盖，

大幅提升灵活就业人员、农民工等群体参加职工保险比例。健全城镇职工养老保险制度，积极发展企业年金、职业年金、商业养老保险，健全多缴多得激励机制，完善职工养老保险个人账户制度，建立基本养老金合理调整机制。建立健全以基本医保为主体，大病保险、商业保险等为补充的多层次医保体系，改革医保支付方式，合理控制医疗费用。开展门诊费用统筹，推动商业保险与基本医保、重特大疾病医疗救助等有效衔接。将生育保险和基本医疗保险合并实施。落实失业、工伤保险省级统筹，优化调整适用范围。“十三五”末，基本养老保险参保率达到98%，基本医疗保险覆盖面达到90%以上。

完善社会救助体系。完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等基本生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助体系。全面建立困难家庭经济状况核对机制，推动社会救助信息共享，实现精准救助。健全低保标准动态调整机制，合理提高低保标准和补助水平，加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫政策的衔接平衡，扩大农村低保覆盖面，提高农村低保保障标准。完善临时救助制度，建立急难对象主动发现机制和“救急难”快速响应机制。建立健全医疗救助和重特大疾病救助制度，扩大“一站式”救助定点医院。加强流浪乞讨人员救助管理工作，建立健全镇（街道）、社区、志愿者联动的救助网络系统。

积极发展社会福利和慈善事业。加快发展以扶老、助残、救

孤、济困为重点的社会福利事业，以发展适度普惠型社会福利为目标，推进社会福利社会化。加强优抚安置工作。发展公益性基本殡葬服务。建立健全孤儿保障制度，保证社会散居孤儿能够正常生活和就学。支持发展福利彩票和慈善事业，健全经常性社会捐助机制，在全市建立慈善组织网络，提高慈善公信力。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

加强保障性住房建设。以解决城镇新居民住房问题为重点，建立健全购租并举的住房供应体系和制度。继续实施保障性安居工程，将居住证持有人纳入城镇住房保障范围。统筹规划保障性住房、棚户区改造和配套设施，引导社会资金进入保障性住房建设，增加保障性住房供应总量。完善投资、信贷、土地、税费等支持政策，多元化实施公共租赁住房保障，多渠道筹集公共租赁住房房源。探索建立共有产权住房制度，推进公共租赁住房“租改售”。加强保障性住房准入、退出等运营管理环节的透明度，确保保障性住房的分配公平，切实解决住房困难群众的住房问题。

“十三五”期间，新增公租房房源 200 套，棚户区改造房屋 1218 套。

提升气象保障能力。加快推进气象现代化，完善气象综合探测站网体系，不断提高气象观测自动化水平，着力改善和保护气象探测环境，加强气象预报预测和气象灾害应急能力建设，着力提升公共气象服务民生的能力。

#### （五）提高全民健康水平

深化医疗卫生体制改革。持续推进县级公立医院改革，坚持公益性的基本定位。建立现代医院管理制度，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。推进医疗联合，开展城乡居民健康签约服务，实现分级诊疗、有序就医。鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构，扩大医疗卫生资源总量，积极发展特色专科医院，在儿科、康复、老年护理等领域提供特色服务。全面执行国家基本药物制度，保障基本药物的可及性、安全性和有效性。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

全面提升医疗卫生服务水平。健全市、乡（镇）、村三级医疗卫生服务体系，优化城乡医疗资源配置，加强基层医疗卫生服务体系的建设，新增医疗卫生资源重点向农村和社区倾斜，提高基层医疗卫生机构利用效率，推进基本公共卫生服务均衡化。加强基层卫生人才队伍建设，大力培养全科医生，加强住院医师规范化培训，促进医疗资源向基层、农村流动。全面落实医师多点执业。建设人口健康信息平台，发展远程医疗和智慧医疗。大力发展中医药事业，创新中医药服务模式，提升市中医院服务能力，加强综合性医院的中医科室和全市中医药服务网络建设，实现中医药服务在社区和农村卫生服务机构全覆盖。加强中医药人才队伍建设，重点培养中医临床领军人才和基层中医药人员。

建立新型公共卫生服务体系。实施疾病预防控制体系和医疗救治体系建设工程，加强以艾滋病、结核病等传染病为重点的重大疾病和慢性病、职业病的综合防治工作，降低大病、慢性病医

疗费用，提升疾病预防控制科学技术水平。加强传染病疫情监测，建立覆盖全市主要病种的疾病监测网络，完善传染病疫情的突发事件信息报告系统，提高重大传染病疫情和突发公共卫生事件检测系统的准确性和及时性。强化免疫工作，有效控制和降低集体人群疫苗针对传染病的发病率，“十三五”末，全市城乡0~6岁儿童疫苗接种率达98%以上，实现基本消除麻疹的目标。加强慢性病防控，开展全民健康生活方式行动，降低慢性病发病率和死亡率。加强疾病预防控制信息服务，为群众提供健康管理、健康咨询、窗口服务及健康教育。进一步强化应急机制建设，完善突发公共卫生事件应急指挥与决策机制，不断提高城乡健康安全保障能力。

广泛开展全民健身运动。多渠道投资兴建体育设施，加强中小型体育场馆和体育服务设施建设，积极推进社区和农村体育基础设施建设，构建城镇社区15分钟健身圈。推动公共体育设施免费或低收费开放，提高设施综合利用率和运营能力。实施青少年体育活动促进计划，培育青少年体育爱好和运动技能。积极举办体育赛事活动，大力发展体育产业，依托每年一度的石漫滩国际龙舟竞赛，促进群众体育、竞技体育、体育产业快速协调发展。

#### （六）促进人口均衡发展

全面做好人口工作。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口长期均衡发展。加大出生缺陷预防干预力度，做好优生优育服务工作，不断提高出生人口素

质。加强对计划生育特殊困难家庭的关怀帮助。落实渐进式延迟退休年龄政策，加强老年人力资源开发，增强大龄劳动力就业能力。

构建多元化养老服务体系。积极应对人口老龄化挑战，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。统筹公益性养老服务设施规划建设。推动医疗卫生和养老服务相结合，鼓励利用综合医院医疗资源兴办健康养老服务机构。推动老旧小区等开展适老化改造。全面放开养老服务市场，鼓励支持社会力量举办养老服务设施。建立健全老年人权益保障机制，建立针对独生子女伤残死亡家庭、经济困难高龄、失能半失能等老人的补贴制度。“十三五”末，符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和60%以上的农村社区建设包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

保障妇女儿童等群体基本权益。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。做好未成年人保护工作，妥善解决留守儿童、孤残流浪儿童救助等问题。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

### （七）促进文化事业繁荣

加快公共文化基础设施建设。按照我市创建全国文化先进县（市）和河南省公共文化服务体系示范区的建设标准，不断完善公共文化基础设施网络。改造和提升市文化馆、图书馆、博物馆

的配套设施，提高其数字化建设和信息化服务水平。统筹乡镇、社区和农村“三室一厅一场”（图书室、电子阅览室、多功能活动室、排练厅、文化广场）的配套建设，努力做到共建共享，提高文化设施的利用效率。

提升公共文化服务水平。增强公共文化产品和服务供给，形成市、乡（镇、街道）、村三级公共文化资源供给网络。实施文化惠民工程，公共文化场馆免费向群众开放，鼓励文化创新，推出一批文化精品。广泛开展群众性文化活动，积极开展文化“三下乡”活动，扶持农村文化特色演出队。完成全市乡镇和街道志书编纂工作。加强重要新闻媒体建设，重视互联网等新兴媒体建设、运用、管理，把握正确舆论导向，提高文化传播能力。到“十三五”末，建成覆盖城乡、布局合理的公共文化服务网络，基本满足群众文化需求。

加强文物保护。对舞钢冶铁遗址群、石漫滩大坝旧址、楚长城舞钢段等国家级、省级重点文物保护单位，制定保护措施，完善保护规划。扎实推进全国可移动文物普查，建立各类文物的电子档案。进一步挖掘整理上报非物质文化遗产保护项目，组织传承人演出、交流、学习，传承和传播民族文化。

全面提高公民文明素质。培育和践行社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，弘扬地方优秀文化，营造健康向上的文化氛围，促进城乡居民文明素质和文明程度不断提升。深入开展中国梦和社会主义核心价值观学习宣传教育活动，凝聚共识、



汇聚力量，巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础。鼓励举办各类群众文化活动和精神文明创建活动。倡导社会文明风尚，大力开展志愿服务，拓展各类道德实践活动，倡树爱国、敬业、诚信、友善等道德典范。加强诚信制度建设，形成守信光荣、失信可耻的氛围。加强人文关怀，注重心理疏导，培育自尊、自信、理性平和、积极向上的社会心态。

专栏 4-6 “十三五”时期民生重点项目

教育项目。改扩建公办幼儿园 3 所，新建民办幼儿园 3 所，改扩建民办幼儿园 1 所，改扩建 10 所小学、7 所初中。

体育项目。体育运动中心项目，河南省水上运动中心项目，全民健身中心项目，体育公园项目。

卫生项目。人民医院南院区工程，中医院改扩建工程，河南省远程医学中心舞钢市人民医院分中心建设。

其他项目。福利中心建设项目。

#### （八）强化社会治理创新

创新社会治理方式。着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建多元主体参与、全民共建共享的社会治理格局。健全基层民主科学决策机制、基层便民服务机制、党风政风监督检查机制，推进基层治理法治化。加强城乡基层党组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展社区网格化管理服务。加快社会组织培育，

鼓励社会组织参与社会治理。持续开展双拥工作。

预防和化解社会矛盾。完善社会矛盾联调联处化解机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，对土地征用、房屋拆迁、城乡规划、环境污染等高发性矛盾纠纷开展行政风险监控，从源头上预防和处理好社会矛盾，最大限度预防和减少群体性事件发生。改革信访工作制度，健全矛盾及时就地解决机制、信访终结机制和群众权益保障机制。依法妥善处置各类群体性事件。

健全公共安全体系。牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。完善安全发展、源头治理等长效机制，建立党政同责、一岗双责、企业主体、属地监管、管行业必须管安全、失职追责的责任体系。加强安全生产监管，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，遏制重特大安全事故。加强食品药品安全监管，建立覆盖全过程的监管制度，确保人民群众“舌尖上的安全”。提高全社会消防安全意识。加快城乡消防队站、消防装备建设，构建综合性应急救援体系。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理和打防管控，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。加大依法管理网络力度，确保网络和信息安全。强化档案与电子文件安全监管，确保档案信息安全。建设完善应急指挥中心，建立健全应急管理机制，提高全民应对突发事件的应急救援和自救能力，提高危机管理和抗风险能力。

## 第五章 保障措施

本纲要是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领，必须加强和改善党的领导，建立健全各项保障措施，以切实发挥纲要的宏观指导和约束作用，确保各项任务目标的顺利完成。

### 一、加快政府职能转变

打造阳光政务。深入推进信息公开，凡属于公共利益、公众权益、社会关切及需要社会广泛知晓的政府信息，除涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的政府信息外，均依法、全面、准确、及时向社会公开。

建设效能型政府。积极稳妥推进政府职能转变，大力简政放权，切实承担起公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。深入推进效能建设，优化考核指标，加强督导检查，严格行政问责，构建市、乡（镇）、村三级联动、层级清晰、覆盖城乡的政务服务体系，坚决治庸、治懒、治散，建设效能型政府。

建设服务型政府。牢固树立开放互惠的合作理念，讲诚信、重服务，进一步规范行政行为，精减审批项目，简化审批程序，深入开展政风行风评议活动，全力解决群众反映的突出问题，尽力为企业减负松绑、排忧解难，努力为基层工作营造良好环境。

### 二、着力实施项目带动

积极做好项目谋划。高度重视项目前期工作，全力抓好项目库建设，论证储备一批符合国家产业政策、近期能实施、长远有带动的大项目、好项目。深入研究国家产业政策和投资导向，寻找政策实施与舞钢实际的结合点，超前谋划，主动衔接，积极争取基础设施、社会事业、改善民生等事关全局和长远发展的重大项目。

健全项目推进机制。牢固树立“服务项目就是服务发展、耽误项目就是耽误发展”的理念，坚持和完善重点企业现场办公、重点项目联审联批、市级领导联系重点企业和项目等服务制度，切实落实项目责任，集中力量保障重大项目依法依规推进。

完善项目管理机制。强化项目动态管理，大力推进项目库、商情客情库、政策法规库、土地储备和标准化厂房库、劳动用工及人力资源库建设。加强项目统筹协调和跟踪服务，健全监管联动机制，完善项目督查机制，加大考核评价、监督检查、激励约束力度。深化推进重大项目后评价工作。

### **三、推进民主法治建设**

扩大社会主义民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民代表大会制度与时俱进，拓展人民当家作主的实现途径。推进协商民主广泛多层制度化发展，发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，促进民族团结、宗教和睦。扩大基层民主，完善基层事务公开制度。坚持科学民主决策，完善重大决策公众参与、专家

论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，巩固和发展平等团结互助的民主关系，做好宗教、侨务和对台等工作。

全面推进依法治市。深入推进依法行政，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善依法决策程序和机制，落实重大行政决策程序规定，健全重大行政决策终身责任制度及责任倒查机制。推动重点领域综合执法，完善服务型执法体系，全面落实行政执法责任。深入推进公正司法，切实保障司法机关依法独立公正行使职权，完善司法责任制、阳光司法机制和司法为民长效机制。深入开展法治宣传教育，建立社会主义法治文化。推进多层次多领域依法治理，建设完备的法律服务体系，把信访纳入法治化轨道，健全矛盾纠纷化解机制，推进社会治安综合治理法治化。

#### **四、完善规划实施机制**

加强组织领导。成立以市长和常务副市长分别任组长和副组长，相关单位为成员的规划推进工作领导小组，做好任务分工、规划衔接和工作协调，加强重点领域、重点项目和重要民生工程的谋划、布局和协调推进，有效引导社会资源，合理配置公共资源，强化规划的宏观指导和约束作用。

加强规划协调。明确纲要效力，以约束性指标的衔接为重点，把本纲要提出的战略目标、重大任务等分解落实到各年度具体发展措施和建设项目，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、

空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

创新考评机制。完善决策目标、执行责任和考核监督相统一的考评机制，明确规划实施工作“责任图谱”谱系和责任链条，加快部门和岗位量化标准体系建设，进一步完善组织考核与群众评议机制。进一步调整和完善市直部门工作目标综合考评体系，加强责任考核。完善激励机制，强化考评结果运用，以规划实施成效作为绩效考核和干部任用的重要依据。

完善监督机制。建立健全规划监测指标体系，对规划指标的完成情况和完成质量进行动态监测。加强对规划实施情况的跟踪分析，接受市人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。在本规划实施的中期阶段，市人民政府要组织有关部门和相关专家对规划实施情况进行中期评估，中期评估报告需提交市人大常委会审议，经中期评估需要修订本规划时报市人大常委会批准。

充分调动全社会积极性。面向社会、面向群众，广泛采取多种形式，加强规划宣传，增强公众对规划的认识和了解，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。建立和完善社会参与机制，依法对规划制定和执行情况进行信息公开，有效组织引导公众参与规划的实施和监督。积极发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，大力弘扬社会主义正能量，倡树社会主义核心价值观，积极营造健康良好的规划实施舆论氛围和监督环境。

打造“富美舞钢、中原明珠”的蓝图已经绘就，全市人民要

更加紧密的团结在以习近平为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，在市委的正确领导下，进一步解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，动员和组织社会各方力量积极参与规划实施，为建成全省城乡一体化示范区和全国知名旅游目的地、夺取全面建设小康社会胜利而努力奋斗！

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院。

---

舞钢市人民政府办公室

2016年8月23日印发

---